



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2019 年 1 月 22 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：今年上海市政府养老服务实项目有 6 项，将新增七千张养老床位	4
上海：今年继续改建千张认知症床位	5
上海：力推社区助餐点建设，老年助餐重回政府实项目	6
天津：开展老年助餐试点，30 万老人可享助餐补助	7
重庆：四个“强化”推动人口均衡发展与健康老龄化	7
河北：石家庄两会热议，推进社会养老，打造老旧小区适老化改造试点	8
安徽：池州多举措提升老年人服务	9
浙江：杭州老人如何智能养老？政协委员建言献策	9
江西：宜丰县民政局 2018 年涉老工作成效斐然	11
江西：宜丰县 2018 年老龄工作佳绩多多	12
四川：阿坝州理县开展居家养老服务新春“四下乡”	13
广东：明年养老机构都要买责任险	14
广东：广州市转变政府职能，创新资源配置，推动养老服务业高质量发展	14
广西：南宁出台老年人照顾服务项目实施意见	16
海南：将制定社区居家养老服务规范，海口将建 27 家老人“日托”中心	16
黑龙江：出台健康老龄化行动计划，社区医养结合网络服务功能，2020 年年底全覆盖	17
居家养老服务发展需要重视的几个问题	18
超老龄化社会来袭，新时代养老需要升级	21
期待“养老不离家”成为常态	22
热点新闻	22
临终关怀将带来“五赢”	22
老龄数据	23
我国老龄人口占比达 17.9%，人口红利仍明显	23
政策法规	24
四川：南充市人民政府关于印发《南充市老龄事业发展和养老体系建设规划（2018—2020 年）》的通知	24
广西：南宁市人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见	34
养老研究	38
在初级老龄社会阶段(1996-2020 年)完成相关公共政策	38
央视报道：3800 万人弃缴社保！中国养老何去何从？！	39
养老类型	40
春节用工荒，养老院不慌	40
养老产业	42
2018 年度养老产业十大关键词	42
养老需要“智慧”：第二届智慧健康养老产业发展大会举办	45
中国老年保健协会数字健康专业委员会在南京成立	47

老年人成 KTV 下午场“主角”，人均消费不足 10 元	48
老年服饰难买，是烦恼更蕴商机	49
老年大学	50
中国老年大学协会老年教育学术委员会来青州考察参观	50
健康管理	51
北京市卫生健康委员会关于公布北京市第二批老年友善医院名单的通知	51
冬季老年病高发老年人同时用药切勿超过 5 种	52
养老地产	53
“养老地产不养老”怎么破？	53
养老金融	53
首只养老 FOF 四季报披露，份额增长超 50%	53
胡晓义会长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言	54
社会保障	55
河南：平顶山市探索建立 80 岁以上老年人高龄津贴制度	55
湖北：保康 2018 年度养老保险工作亮点多	56
国际交流	57
日央行行长称老龄化社会也能实现经济增长	57
如何应对人口老龄化问题？新加坡或可以效仿	57
热问快答	58
陕西：西安市领养老保险的要确认资格了 App 完成认证	58
快乐生活	59
首届全国老年围棋赛暨中央国家机关和企业单位老年围棋赛在京举行	59
老年说法	60
浙江：海宁大力整治老年人保健品会销乱象	60
根治“保健”市场乱象需社会共治	61
老人死于旅居养老的背后：行业草莽发展，缺乏监管	62
政府购买服务	64
青海：政府购买居家和社区养老服务承接主体公开招标公告	64
北京市民政局（事业）福利养老服务管理平台-综合福利津贴管理等功能改造项目公开招标公告	65
关于我们	66
联系我们	68

养老视点

上海：今年上海市政府养老服务实事项目有 6 项，将新增七千张养老床位

上海中心城区将形成“15 分钟养老服务圈”。

1 月 21 日，记者从上海市民政局获悉，2018 年上海市政府 31 个实事项目中，4 个“为老服务”项目均已圆满如期完成。全市共完成新增 7103 张养老床位，改建 1194 张认知症老人照护床位，完成 44 家郊区农村薄弱养老机构改造，新建 81 家老年人日间服务中心。未来几年，上海养老服务主要指标数量将实现“倍增”，中心城区形成“15 分钟养老服务圈”。

2019 年上海市政府养老服务实事项目有六项，包括“新增 7000 张养老床位、改建 1000 张认知症老人照护床位、改造 80 家郊区农村薄弱养老机构、新建 80 家老年人日间服务中心、新增 40 家社区综合为老服务中心、新增 200 个社区老年助餐场所”。

在“为老服务”实事项目中，2018 年实施的“改建 1000 张认知症照护床位”受到普遍欢迎，这在全国也是首例。

2018 年起，上海明确在养老服务机构（养老机构或长者照护之家）设置认知症照护床位，为认知症老年人营造家庭式住养环境，提供针对认知症老人的日常生活照护、生活自理能力训练、精神支持、社会交往等专业性、全方位服务。

目前，上海已在医疗领域加强了对认知症的专业诊断和治疗，同时扶持催生了一批提供专业服务的认知症照护机构。例如，上海市第三社会福利院设置了全市首个失智老人照料中心，银康、佰仁堂等养老机构和福苑、爱照护等长者照护之家设立了认知症照护专区。

澎湃新闻记者在位于上海市虹口区的银康老年公寓“记忆家园”看到，这里的家具布置复古怀旧、充满家庭化气息，电影放映也以 40 年前的影片为主，一切设置都以认知症老人的生活需求为核心。记忆家园的照护服务包括为老人提供诵读、手工、体育、社交类的文化生活。此外，各类官能训练及康复护理也包括其中。目前，已有 59 位认知症长者入住。

《关于提升本市老年助餐服务水平的实施意见》有望于近期出台。

记者从上海市民政局获悉，该“实施意见”明确，未来四年，上海将“进一步完善覆盖城乡、布局均衡、方便可及的老年助餐服务网络”。到 2022 年，全市助餐服务点数量，将在现有 800 余个的基础上实现“翻番”，助餐服务供给能力，也将在现有日均服务约 8 万人的基础上实现“翻番”。

“实施意见”同时明确，将进一步健全“多元主体参与，且送餐到居（村）、到户的助餐配送体系”，使之成为 15 分钟养老服务圈的基本配置内容。

位于浦东的洋泾社区食堂便是有关部门与社会餐饮企业合作的成果。2017 年，洋泾社区食堂进行升级改造，食堂布局、桌椅等都进行了有针对性的适老化设计。

记者在现场看到，改造后，该洋泾社区食堂配备餐桌 15 张，就餐座位 60 个，就餐区整体风格时尚温馨，前来就餐或取餐的老人络绎不绝。食堂的工作人员告诉记者，目前，洋泾社区食堂每天的居家养老送餐量约 270 份，堂吃量约 400 份。同时，该食堂针对社区内的老人用餐，还给予一定优惠。

（来源：澎湃新闻）

上海：今年继续改建千张认知症床位

应对认知症，上海是认真的。继去年之后，本市今年再度将“改建 1000 张认知症照护床位”列入市政府实事项目。市委、市政府明确，将认知症老年照护作为养老服务体系的重点内容，全力予以推进。去年，全市共改建 1194 张失智老人照护床位，超额完成年初确定的 1000 张床位任务。

机构筛查：认知障碍老人占入住总数近 40%

截至 2017 年底，上海 60 岁以上户籍人口达 483.60 万人，占户籍总人口的 33.2%；80 岁及以上高龄人口 80.58 万人，占 5.5%。对认知症老人数量，上海还没有精确统计数据，根据国际经验估算，全市认知症老人约在 20 万。

自 1998 年以来，上海每年都将新增养老床位列入市政府实事项目，从未间断。目前全市拥有 703 家适度普惠型养老机构，14 万张养老床位。近年来，入住养老机构的失能半失能老人比例持续上升，其中有相当部分是有认知障碍的老人。养老机构在提供服务的过程中，越来越多地认识到对认知障碍老人照护的特殊性——认知障碍与失能的表现虽有诸多相似处，但从预防、干预到照护都有完全不同的路径。

以虹口区银康老年公寓为例，他们收住的第一位认知症长者是在 2012 年 6 月 30 日。机构坦言，团队受家属所托，一直尽力照护老人，但当时并没有意识到认知症老人照护的复杂程度。2015 年银康使用简易精神状态检查量表（MMSE）对在住长者作了一次筛查，结果显示，多达 319 位老人表现出不同程度的认知障碍，占院内老人总数的近 40%。

在认知症照护床位建设纳入市政府实事项目之前，沪上已有部分养老机构开始尝试专业的认知症服务。银康就在第一位认知症长者入住三年多以后，推出认知症照护专区——“记忆小镇”，根据国内外先进照护理念和自身实践经验，对照护人员给予专门培训，组建专业的照护团队。

认知症照护专区统一命名为“记忆家园”

去年，上海提出要在养老机构或长者照护之家设置认知症照护床位，为认知症老年人营造家庭式住养环境，提供针对认知症老人的日常生活照护、生活自理能力训练、社会交往等服务。

市民政部门还制定《认知症照护床位设置工作方案（试行）》，明确认知症照护床位的服务对象、运营要求、扶持政策等。方案指出，养老机构对入住认知症照护床位的对象，必须进行认知症照护专项测评，制定专属照护计划；每个机构需配置一名专职或兼职经过专业培训、拥有照护计划制定能力的专业人员，即“照护计划制定专员”；从事认知症照护的管理人员、护理人员等，均需经过由第三方组织的专业培训。护理人员与入住对象的配比不低于 1:3。

根据前述方案，沪上养老机构所设置的认知症照护区域统一使用“记忆家园”名称。银康也在 2018 年申请到建设 4 个认知症照护单元、76 个照护床位的任务。去年 5 月，银康“记忆家园”改造工程项目启动，围绕认知症长者的需求，“记忆家园”的软硬件——从墙体颜色到家具定制，再到区域功能优化、活动用具选择、生活场景设计、照护团队培训等全面升级。目前，银康“记忆家园”已有在住认知症长者 59 位，该机构仍在积极转移内部其他区域的认知症老人前往“记忆家园”，接受专业照护。

近年来，市民政等部门深入社区、深入基层广泛调研，逐步加深对认知症的认识，提出建立健全认知症老人照护服务体系，及时回应社会痛点和群众需求。市民政局认为，上海在认知症照护实践方面已起步，但相对于日益增长的社会需求仍任重道远。除了积极推进床位改建之外，还有更多举措在开展，包括进一步推进认知症照护专业人员培训、完善认知症照护单元入住测评标准、形成认知症照护服务项目标准、开展社区认知症筛查、培育社区认知症非正式照护力量、为社区内有需要的家庭提供照护支持等。

（来源：文汇报）

上海：力推社区助餐点建设，老年助餐重回政府实项目

时隔 11 年，社区老年助餐场所建设又回到了市政府实项目清单中。2019 年市政府实项目清单发布，其中养老服务项目比去年新增两项，分别是新增 40 家社区综合为老服务中心和新增 200 个社区老年助餐场所。未来 4 年，全市助餐服务点数量将在现有 800 余个基础上实现“翻番”；助餐服务供给能力将在现有日均服务约 8 万人的基础上实现“翻番”，即达到日均 16 万人。

助餐网络将成养老标配

中午 11 点不到，位于浦东新区巨野路的洋泾社区食堂内已排起了长龙。65 岁的苏阿姨常常会来这里点上几个菜打包回家。“今天点了酱鸭、糖醋小排、肉饼子炖蛋、刀豆、烤麸还有两碗菜饭，也就 43 块钱，够三个人吃两顿嘞。”苏阿姨笑道，“味道老好的，孙子觉得比我烧得好吃！”

这些老人都是住在附近的居民，有的几乎天天来这里，买上两三个小菜，打上饭和汤，开开心心坐下来，一边吃一边聊聊天。

记者了解到，目前上海正抓紧拟制《关于提升本市老年助餐服务水平的实施意见》。市民政局老龄工作处处长陈跃斌表示，未来四年将进一步完善覆盖城乡、布局均衡、方便可及的老年助餐服务网络。到 2022 年，全市助餐服务点数量将在现有 800 余个基础上实现“翻番”，即不少于 1600 个（2019 年起每年增加 200 个）；助餐服务供给能力，也将在现有日均服务约 8 万人的基础上实现“翻番”，即达到日均 16 万人，从而覆盖全市 65 岁以上户籍老年人口的 5%。

意见同时明确，将进一步健全“多元主体参与，且送餐到居（村）、到户的助餐配送体系”，使之成为 15 分钟养老服务圈的基本配置内容。

引入社会力量提升供给

意见明确了“坚持公益定位、注重质量提升、加大社会参与”三大基本原则。为了进一步扩大老年助餐服务供给，民政局将支持社会餐饮企业开展助餐服务，各区、各街镇可通过政府购买服务、合作共建等方式，利用公共餐饮单位和集体用餐配送单位的加工能力和网点提供助餐服务；可在有资质、有信誉、有爱心的公共餐饮单位服务场所设置“老年餐桌”，为老年人提供价格优惠、品种多样的老年餐。同时，支持符合条件的超市、便利店等商贸企业加盟老年助餐服务体系。

此外，各街镇还可依托辖区内符合条件的养老机构或者机关、企事业单位的内部食堂或集体食堂，为老年人提供膳食加工配制、外送及集中用餐服务。在居民区的养老机构特别是公办养老机构，在满足在院老年人就餐需求的前提下，都要开放成为老年助餐场所。

优化老年助餐配送体系

“考虑到行动不便老人的实际需求，我们还将进一步优化老年助餐配送体系。”以洋泾社区食堂为例，它的定位不仅仅只是个老人助餐点，更是居民家里的小厨房，除提供现场就餐外，该社区食堂还承担着洋泾辖区的居家养老送餐工作。

陈跃斌表示，上海将加快发展“家门口”的老年助餐点，依托社区生活服务中心、老年人日间服务中心、老年活动室等设施，重点发展具有中转功能的“配送点”和居民小区的就餐点，一般集中就餐人数达到 10 客以上的场所即可设立老年助餐点。

未来，相关部门可通过政府购买服务等方式，与相关互联网生活服务平台企业、市场化物流企业合作，利用其送餐网络为老年人送餐。“目前，上海已有 8 个街镇与‘饿了么’合作开展老年人送餐服务。”

（来源：劳动报）

天津：开展老年助餐试点，30 万老人可享助餐补助

“2019 年，本市将倾心用力保障和改善民生，在养老领域，进一步扩大养老服务有效供给，进一步落实公办养老机构兜底保障的功能，年内新增至少 500 张托底养老床位。将开展老年助餐试点，为高龄和特殊困难老人提供助餐补助。”市民政局副局长朱峰日前表示。

今年，本市将推出一项新的养老服务试点，面向全市所有老人，在 16 个区的每个街镇、社区，建设“老人家食堂”和老年人助餐点，为老年人提供更符合身体需求和口味的午餐。80 岁以上老人和经评估认定的特殊困难老人，就餐消费时，还能享受到政府提供的助餐补助。“与以往相比，今年的试点，补贴规模空前，经初步测算，将有至少 30 万符合标准的老年人，享受到助餐补助。同时，采取‘双补贴’的形式，一方面补贴老年人，让老年人得实惠，另一方面补贴提供服务的企业，增加企业积极性，提升服务水平。”朱峰告诉记者。

据介绍，依据最新修改的《老年人权益保障法》，今年，本市将最大程度地放开养老服务市场，吸引国内外各类企业、社会组织投资养老服务，大力支持社会力量兴办养老服务机构。本市将以大健康养老理念，制定养老服务体系规划，推进市第三老年公寓投入使用，推动新建区级公办养老机构全部实现公建民营。

（来源：今晚报）

重庆：四个“强化”推动人口均衡发展与健康老龄化

今（22）日，重庆市卫生健康委在全市卫生健康工作会上提出，2019 年，要针对新形势、新问题，转变工作思路，推动人口均衡发展与健康老龄化。

具体来看，要强化人口发展战略研究，做好出生人口监测预警和形势研判，落实好全面两孩政策，公共场所母婴设施配置率达 90%。

强化生育健康全程服务，实施母婴安全、健康儿童行动，完善出生缺陷综合防治体系，提升免费避孕药具易得性，开展母婴安全知识技能竞赛，创建市级妇幼保健重点专科，孕产妇死亡率、婴儿死亡率控制在 14/10 万、5.5‰以内。

强化重点人群关心关怀，落实奖励扶助制度，启动特别扶助金提标工作，加大计生特殊家庭扶助关怀力度；开展关爱女孩、创建幸福家庭等活动，做好婴幼儿照护服务。

强化健康老龄化工作，制定医疗照护等级标准、服务标准，65 岁以上老年人健康管理率达 67%，老年人看病就医“绿色通道”开通率达 85%，养老机构提供医疗卫生服务的比例达 85%。

（来源：华龙网）

河北：石家庄两会热议，推进社会养老，打造老旧小区适老化改造试点

“老旧小区的适老化改造问题，关系到每一个市民生活、关系到社会发展和城市面貌。”市政协委员、河北恒华信息技术有限公司总经理翟中原建议，应加快老旧小区适老化改造步伐，推进石家庄市社会养老工作。

现状：石家庄老旧小区的尴尬

翟中原委员表示，目前石家庄老旧小区存在多种问题，如六层住宅没有电梯，小区没有无障碍设计系统。老弱人群出行困难，特别是需要轮椅辅助的人群更是无法在小区畅行。

“对这批数量极大的老旧小区，大规模的拆旧建新无论从社会成本还是个人的经济支出来看，都是不现实的。”翟中原委员认为，对这些老旧小区进行局部改造，以适应小区内大量老年人的需求，是目前比较可行的办法。

破题：适老化需打造无障碍系统

翟中原委员认为，老旧小区应着重在以下三方面进行适老化改造。

首先，完善小区内无障碍系统，改善老年人的通行环境。每单元加装电梯，改造楼梯和入户方式，可根据情况，采用外部加挂直梯和内部增设扶梯两种方法；小区内所有道路及公共部分，特别是人行通道、公共建筑的走道，内部道路平整要符合轮椅通行要求，小区有高差处设置无障碍坡道。

其次，在规范小区车行道路系统方面要进行改造。

再次，针对老旧小区普遍存在公共设施缺乏的问题，在改造时应当结合老年人的身心特点，主要从休闲娱乐、医疗保健、兴趣学习等方面配置公共设施。

建议：打造适老化小区先行试点

翟中原委员建议，加快老旧小区适老化改造，政府可选定改造可行性较强的小区作为先行试点，并同意为适老化改造所增加的电梯、公共活动空间和居民户内用房，办理产权证，加大完善各种公共基础设施的投入。根据试点情况，由政府指定部门或机构牵头，总结制定规范，明确政府审批机制与流程，并在此基础上开展更多的老旧小区改造工作。

翟中原委员建议，要加强基层组织建设，倡导老旧小区依法依规成立或完善业主委员会，引导业主增强法律意识，加强社区对老旧小区业委会、物业管理工作的日常监督管理。

声音集锦：避免重改造不重管理等问题

老旧小区列入改造名单，基础设施改造后，居民居住环境、小区设施设备都会得到很好的改善。市政协委员、石家庄市第八中学教育科研处主任白宝林表示：首先要政府搭台，引进物业管理，居委会监管保证居民利益。其次，要规划电动自行车停放区域，设立充电设施。再次，要做到增加车位，升级绿化、占补结合，并对车位实行动态智慧管理。

对安全隐患进行智能化改造

市政协委员、联通河北分公司政企客户事业部总经理慈志勇表示，可以发挥物联感知优势，如搭建区域级或城市级智能消防平台，针对现有消防系统实现在线智能化改造，推广 NB-IoT 智慧烟感探测器等物联感知设备；对于非法制法规强制要求的场所，通过多种手段促使其接入新消防平台。

屋顶绿化让老旧小区变环保

市政协委员、石家庄市医学鉴定与管理中心副主任宋学建议，“水泥板经过长时间风化破败不堪，大风天气就有造成物品跌落伤人的风险，也容易成为大风扬尘的源头。”宋学委员建议，应对各

个社区楼盘、老旧小区进行荷载后分类改造，开展屋顶绿化工程建设。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60420>

安徽：池州多举措提升老年人服务

近年来，池州市从关心、关怀、关爱老年人角度出发，多个维度为老年人提供暖心服务，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐。

该市扎实推进“银龄安康行动”，全市 11.7 万老年人由政府买单购买意外伤害险，占老年人口的 40.3%，投入 29.1 万元为公办养老机构 7276 张床位投保综合责任险。东至县、石台县还为 4718 名特困供养人员购买住院医疗护理保险；深入推进养老机构专项整治和安全管理综合治理，开展“争创先进敬老院、争当优秀敬老院长、优秀养老医护人员、优秀五保老人”活动，全市养老机构的建设、管理水平得到大幅度提升；启动首届池州市福星孝星寻找活动，评选表彰 5 名老人为第一届福星、5 名市民为第一届孝星，敬老爱老社会氛围日益浓厚。同时，大力宣传敬老助老爱老传统美德，在元旦、春节、重阳节等重大节日，组织看望慰问百岁老人、孤寡老人、高龄老人和特困老人，让老年人有更多的幸福感和获得感。（

（来源：安徽日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60439>

浙江：杭州老人如何智能养老？政协委员建言献策

在今年召开的政协第十一届杭州市委员会第三次会议上，政协委员所关注的什么话题最热？与养老相关的内容肯定排名前列。智能养老、医养护一体化养老、文化养老……可以说，委员们对于养老的关注度，涵盖了物质与精神的方方面面。

据统计，截至 2017 年底，杭州市 60 岁以上老年人口达 167.18 万人，占总人口的比例由 2011 年的 17.53% 提高到 22.16%，杭州的老龄化问题越发突出。

发展智能养老服务，随时掌握老人状态

智能监控老人状态、远程监测用水用电、第一时间提醒意外事件……记者注意到，有不少委员都提出了“智能养老”的解决方案。

杭州市政协委员孙巍十分关注老人智能穿戴设备。“我们家老人去外地避暑，平时身体硬朗，我们也不怎么担心，谁知道就这一次摔了个粉碎性骨折，结果第二天早上才被发现送医。”这次经历让孙巍后怕之余也思考，是否有更安全的智能产品可以让自己第一时间掌握老人的情况。

市面上一些可以测血压、测心率的智能手环已经日趋完善。孙巍建议，可以为高龄老人配备一键呼叫器。除了现有简单的呼叫功能外，还能判断老人是否出现昏厥、跌倒等情况，在意外情况下实现自动报警。

监控设备已经比较普遍，但是智能监控缺乏，比如说通过 AI 自动判断老人是否出现跌倒、撞击、弯腰（腰部损伤）或者长时间不动的非正常运动状态，进而在第一时间向平台发出警报。

孙巍建议，将这些智能设备的数据并入“平安杭州”。就是将老人智能穿戴设备或监控的数据向

“平安杭州”开放。这样一来，可以进一步节约时间，救护车或警员可以掌握老人的GPS信息和生理状态。

独居老人除了身体状况难以发现，心理需求也难以满足。所以，孙巍也提出了智能解决方案：“新一代的网络摄像头除了能有效捕捉老人活动，更可以结合电视等设备实现双向视频通话。操作简单、一键直达，老人跟子女间的互动更加简单。老人可以减轻孤独感，家人也更加放心。”孙巍建议加速开发升级这些智能设备的同时，可以通过医保和征信降低设备价格，“对于养老机构、社区服务中心、独居老人住所，应考虑政府补助购买相关平台设备。”

杭州市政协委员陈静建议，开设一个“点单式”智慧化养老服务信息管理平台，满足养老政策的查询、智能养老顾问，运用网络平台方便老年人入住养老机构、寻找养老服务。“老年人只需要‘下单’自己的需求，后台就会安排志愿者‘接单’，提供上门助餐、助洁、家政、助行、购物等服务。”

培养医养护一体化专业人才，沉下心服务

养老服务专业人才的缺乏也是许多委员专注的重点。虽然不少社区都设立了日间照料中心，满足老人活动、娱乐以及吃饭的需求。

杭州市政协委员戚敏敏在调研中发现，不少日间照料中心以及社会养老机构的空置率都非常高，有些甚至无人问津。究其原因大多是因为规划布局不合理、服务的供需不对等和缺乏养老、护理的专业人才。

杭州市政协委员杭波建议，将生活照料、医疗服务、健康关照、疾病康复有机整合，深化医养结合，多渠道、多方式灵活提供医养结合服务。加快对提供基本养老、生活照护等人员的培训，逐步形成职业化、专业化的家政服务队伍。

那么，人才从哪里来？

“家里爷爷奶奶都中风，一直没有找到专业的护理医院，我发现大部分的住院老人其实都有专业护理的需求。”有了亲身经历，再加上自身的思考，戚敏敏建议加快推进杭州居家社区“医养护一体化”健康养老新模式，在养老服务中把医疗、养老、护理融为一体。“有那么多社区服务中心、日间照料中心以及养老机构其实可以把资源整合起来，当下先鼓励让家庭医生的服务延伸到养老，但是，长久来说还是需要培养更多的专业人士，满足老人医疗保健、健康管理、护理康复、营养调配、心理咨询等方面的专业需求，而且对于从业人员应该通过工资待遇、职务晋升、人才认定等政策倾斜，让他们愿意从事养老工作，而且时间能够做得长。”

开设老年大学网校，老人学习交友两不误

老人的身体健康需要时刻关注，精神和心理也需要得到满足。杭州市政协委员林蔚就提议，以文化养老为抓手进一步提升居家养老服务体系。

“我周边的不少老人都有文化方面的需求，但是我发现一些收费低、内容好的老年大学、老干部大学的课程报名堪比购买网红食品排队。毫不夸张地说，一些热门课程的报名凌晨三四点就要排队，还往往抢不到名额。”林蔚说，“在杭城，专业艺术院团退下来的文艺人才数量可观，他们自发组建起业余文艺团队，也需要一些支持和平台。”

因此，林蔚建议，各区文化主管部门或文联组织开展一次普查，对具有一定规模和艺术水准的团队，由文化主管部门按规定核发演出许可证，同时能给予一定补助。这样，这些文艺爱好者不但自己老有所为，还能为基层送去艺术表演的精神大餐，形成“文化养老”的良性循环。

杭州市政协委员王春风建议，通过“互联网+老年教育”的形式进行“线上+线下”的形式进行授课。她说，希望政府能够开办老年大学网校。会上网的老年人可以直接上网校学习，不会上网的也可以补充在平时的在校课程中。很多老人喜欢去老年大学是为了交朋友，所以“在线教学社群”也可以通过网上学习班的形式将班级的学员聚集在一起，比如在老年活动中心等地开展面对面探讨学习心得，相互激励。

有些接受能力强的老人已经习惯了手机和平板电脑的操作，针对这部分老人，王春风说：“社区

可以建立微信公众号平台，设置相关教学栏目，定期推送符合老年人学习的一些知识，让老年人随时随地在线学习，分享‘互联网+’时代的知识成果。”

（来源：浙江网络广播电视台）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/60412>

江西：宜丰县民政局 2018 年涉老工作成效斐然

2018 年度，江西宜丰县民政局认真履职尽责，结果全局同志共同努力，各项工作推进顺利，尤其是涉老工作成效斐然。

一是社会救助提标保质。以城乡低保为重点，以农村五保供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助为主要内容，以临时救助、慈善捐助为补充的社会救助水平大幅提升。根据规定，救助扩面提标全部到位，2018 年共发放城市低保资金 2491.6 万元、发放农村低保资金 2427.2 万元，发放城市医疗救助金 2821 人次 125.1526 万元，发放农村医疗救助金 8862 人次 292.0838 万元，农村特困集中供养对象供养标准提高到了 5460 元/年、分散供养对象为 4200 元/年；城市特困人员供养标准提高到了 9060 元/年，至年底全县共有 1456 城乡特困供养对象，其中：在院集中供养 546 人、分散供养五保户 910 人。为 58 名上世纪六十年代精简退职职工生活救济人员发放救济金 26 万元。并按要求每人每月提高了 30 元，城市达到了 425 元，农村达到了 385 元；为 177 户发放城乡困难群众临时救助资金 26.73 万元。全年累计惠及 60 周岁以上老年人 128 万人次，确保了社会救助工作在阳光下进行，有效地杜绝了“人情保、福利保、关系保”等问题，确保了社会救助工作的公正、公平、公开，群众对低保工作的满意度有了很大的提升。

二是灾害救济及时有效。该县为确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有住处、有干净水喝、有病能及时医治是民政部门的重要职责，切实做到了及时开展冬春期间困难群众救助工作，把党和政府的温暖送到了困难群众的手中；完善了全县自然灾害应急预案，有效应对重大自然灾害；认真开展了灾后重建工作。据统计，该县因受灾人口累计达 3.6 万人，其中 60 周岁以上老年人达 2780 人，该局及时组织人员查灾、核灾、救灾工作，妥善安排好重灾民的吃、穿、住、医等应急生活困难问题。

三是优抚安置扎实开展。该局按照新的抚恤标准，全面落实优抚对象抚恤补助标准，进一步落实重点优抚对象的医疗政策和伤残军人的医疗待遇，抓好退役人员有关政策的落实，按标准发放生活补助。累计为退役参战人员、伤残抚恤、烈士定抚、优抚双定、农村籍 60 岁退役士兵、重点优抚对象医疗、烈士子女等人员提供各类资金 1400 多万元，同时为重点优抚对象发放解“三难”经费 70 多万元。将城乡特困优抚对象优先纳入最低生活保障、意外伤害保险等范围，有力的缓解了这些人员的实际困难。

四是社会福利蓬勃发展。该局积极配合县发改委等认真筛选和申报了 2018 年中央和省级资金重点养老服务项目 8 个，建设规模 3800 平方米，总投资 760 万元。为全县高龄老人，发放高龄津贴 320 多万元，惠及高龄老人 6587 人。开展老年意外保险工作，为 3.2 万人老人投保，对 117 例出险案件进行了理赔，理赔金额达 25.38 万元。切实解决具有本县户籍的 70 周岁以上老人免费乘坐公交车意外险政策得以落实。新建了 5 个居家养老服务中心，养老服务体系逐步健全，基层老年组织建设不断完善。

（来源：宜丰县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60436>

江西：宜丰县 2018 年老龄工作佳绩多多

2018 年度，江西宜丰县认真贯彻落实“党政主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针，着力构建老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的“五个老有”格局，大力营造敬老爱老的社会氛围，全县老龄工作佳绩多多。

目前，我县 30 万人口中 60 周岁以上老年人有 45457 人，其中 70 周岁以上的老年人有 20892 人 80 周岁以上老年人有 6587 人。90 周岁以上老年人是 785 人、百岁老人有 8 人。

一是 80 周岁以上老年人全面落实高龄老人长寿津贴发放政策。于 2011 年 9 月出台了《宜丰县高龄老人长寿津贴发放方案》，明确了高龄老人长寿津贴发放政策及规定，长寿津贴发放建立了长效机制，规范了审批程序，杜绝了弄虚作假、虚报冒领，建立了津贴发放数据库，确保了符合条件的老年人能及时享受到这项优惠政策。同时建立了高龄老人信息数据库，实行动态管理，严格按程序报送审批，每季度发放一次，每年对发放对象进行年审，该工作推进顺利，得到广大高龄老人及家属的一致好评，至 9 月底，我县今年已发放高龄老人长寿津贴 3254850 元，使 6587 名 80 岁以上老年人受益。从 2011 年起至今，共累积为 1.3 万多名 80 周岁以上老人发放高龄长寿津贴 2800 余万元。

二是老年意外伤害保险工作推进有效。老年意外伤害保险开辟了救助老年人的新渠道、增强了老年人风险的抵御力，我县从 2017 年 3 月 24 日起配合中国人寿财产保险宜丰支公司召开老年人意外伤害保险工作，在印发了《关于开展 2017 年老年人意外保险工作的通告》，采取了切实可行的措施，实现了参保工作任务按期完成。截止 2017 年 5 月底，全县有 37878 名 60 岁以上老年人参保老年意外险，参保率达到 83.13%，收缴保费近 21 万元，同时由政府购买的 2022 名 60 岁以上城乡特困人员和重点优抚对象老年人及 16757 名 70 岁以上老年人需县财政配套资金全市第一个已到位，2018 年我县继续做好了这项工作今年也为全县 32866 位中老年人办理了老年人意外伤害保险，县政府也及时配套了资金为 70 岁老年人和优抚对象、特困人员购买了保险，形成见费出单和全面进入出险查勘、理赔阶段。我县没有产生任何信访事件，确实把好事做好了。今年宜丰县参保老年人中报案 169 件，其中查勘落实出险案例 96 件，已发放理赔金合计 33.38 万元。

三是扎实做好老年维权与优待工作。今年的 3 月组织基层老龄干部和基层老协会管理人员培训，通过学习能准确理解和把握习总书记重要讲话精神，认真学习了江西省实施《老年法》办法;如何参与老年人意外伤害保险工作，数字老龄系统操作使用;如何组织开展老龄宣传工作和怎样做好基层老龄工作等。今年的 5 月 30 日我县接受了省、市老龄办对我县老年维权工作进行了督查，督查的内容主要有：老年法律维权工作情况、老年人优工作情况 and 老年人意外伤害保险工作情况。我县老龄工作以落实《中华人民共和国老年人权益保障法》为契机，着眼于解决老年群众最关心最直接最现实的利益问题，不断加强老年人权益维护工作。我办会加强与公检法等相关部门的协调建立工作机制，加强老年法律维权工作，做好预防老年人的网络电信骗、非法集资等工作。针对目前正在开展的提升养老院服务质量专项行动，我们老龄办会积极会同民政统筹安排做好有关部门做好入住养老院的老年人权益保障工作。我县老龄工作机构已接待老年人来信来访 36 起，做到了热情接待、耐心解答、用心服务，确保了全县无一起老年人越级上访事件。

四是认真推动加强敬老先进典型的宣传。全国敬老爱老助老主题教育组委会决定开展第五届主题教育评选表彰活动，省老龄办将部署“江西省十大养老护理员标兵”和“江西省十大敬老志愿者标兵”评选活动。各地要精心组织，抓好评选，加强宣传，发挥典型示范作用。通过先进典型的宣传，进一步营造敬老爱老助老社会氛围。各地要重视搭建和利用宣传平台，办好工作简报，建立老龄网站，以媒体、报刊、网络等多种形式，做好宣传工作。深入开展《老年人权益保障法》和《江西省实施老年人权益保障法办法》的宣传工作，通过采取举办培训、发宣传资料等形式，扩大涉老法律法规宣传教育面，已发放各类涉老宣传单 2000 多份，还组织老龄委领导和成员带头宣讲政策、带头写署名文章、带头接受新闻媒体采访，进一步增强了党和政府及全社会积极应对人口老龄化的思想观念，截止 11 月底，我办在各级老龄杂志、老龄网站、工作动态中，已刊发涉老稿件 60 多篇。营造了全社会敬老爱老助老浓厚氛围。

五是着力加强基层老年组织建设。我县 216 个村老年协会组织做到了机构健全，且有牌子、有活动场所、有活动经费、有学习和工作制度，一批德高望重、热心老年人工作的老同志成为了村老年协

会的骨干力量，这些村老协在农村组织老年人继续发挥作用、维护经济发展、保持社会稳定、调解涉老纠纷、维护成员权益、执行村规民约、丰富老年文化生活、教育关心下一代等方面都发挥了积极作用。我县普遍建立了村老年协会登记注册制度，目前已有 203 个村老年协会进行了备案登记，其中 19 个村老年协会登记了法人资格，这项登记制度的建立确保了全县村老年协会的健康发展。这种城市农村老协会，分类指导，星级评定，动态管理，社会参与，融合发展的指导方针，促进了基层老年协会健康发展。

六是加强“敬老文明号”创建活动的宣传。在省老龄委名义下发创建活动实施方案，在全省启动“敬老文明号”创建活动。通过宣传“敬老文明号”创建活动，使社会各界和基层组织充分认识开展创建活动的重要意义，积极参与创建活动。我县将选评出第三届敬老文明号，通过宣传“敬老文明号”创建活动，使社会各界和基层组织充分认识开展创建活动的重要意义，

七是加大老龄宣传工作力度，营造老龄事业发展良好氛围；我办主动与文化，教育，体育等部门联系，以求得到相关部门的大力支持。他们与文化部门联合，让“农家书屋”办到居家养老中心来，目前全县有几十个“农家书屋”搬进了居家养老中心。他们通过文化部门请来了专业或业余演出团体到居家养老中心进行慰问演出，近年来演出场次达 50 多场。他们请来了县老年学校的老师，为居家养老中心的老人们上文化艺术课，进行专业的文化艺术辅导与熏陶，上课就达到了 60 多个课时，辅导培训 800 多人次。目前，我县已组织了老年艺术团队 10 个，活跃在城镇社区和农村社区。我县通过媒体网络加大信息宣传工作力度，充分利用主阵地宣传我县老龄工作。每年“敬老月”期间，我县都会组织了一系列敬老、助老活动。如四套班子亲自走访百岁老人，走访困难老人，表彰一批老有所为和敬老先进等，县政府每年都会下拨专款两万元用于“敬老月”活动，各乡、镇、场以及各村、各单位都会自行组织不同形式的敬老文体活动。

（来源：宜丰县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60438>

四川：阿坝州理县开展居家养老服务新春“四下乡”

2019 年新年伊始，1 月 14 日至 16 日，理县人民政府与县民政局携手四川颐和居健康管理有限公司开展了为期三天的居家养老集中服务活动，此次活动主题为“理县 2019 民族团结进步‘两联一进’暨文化、科技、卫生、法律政策‘四下乡’集中服务活动”。活动将文化、科技、卫生、法律政策“四下乡”落实到基层，将“尊老、敬老、爱老、助老”的中华传统美德送到基层。

1 月 14 日活动第一天，小伙伴们来到了理县上孟乡塔斯村进行集中服务；下午走村入户到下孟乡楼若村为当地村民进行了入户服务；15 日活动第二天，小伙伴们跟随组织到了蒲溪乡奎寨进行集中服务；下午小伙伴继续到玛瑙村、克增村为当地老人进行入户服务；16 日活动最后一天，小伙伴们激情满满的到了杂谷脑镇玛瑙村进行集中服务。

此次爱心助老服务活动共有来自四川颐和居健康管理有限公司和四川爱相随健康管理公司的 14 名志愿者参加，服务范围包括理县上孟乡塔斯村、蒲溪乡奎寨村、杂谷脑镇玛瑙村 3 个具有藏、羌特色的少数民族村落；服务内容包括为老人按摩、修剪手指甲脚趾甲、理发、净面等项目；服务对象是 60 岁及以上的老年人，共计服务人数 130 人 1010 次。活动同时为老人们发放了棉袜 125 双、脸盆 10 个、挂历 324 张、礼包 78 份（牙膏、牙刷、毛巾、洗衣粉）等精美礼品。

蓝色帐篷下，身穿红色小马甲的志愿者们在冬日里为老人服务的身影，像一团熊熊燃烧的烈火温暖着每一位老人的心。老人们说自家的孩子都没有给自己洗过脚，孩子们都外出打工，已经很长时间没有陪自己说过话，而志愿者们的服务让这群老人感受到了春天般的温暖。每位接受过服务的老人或连声道谢、或牵手问候、或招手示意，他们脸上绽放着幸福而满足的笑容是这片辽阔高原上最美的格桑花。

有道是，孝，天之经，地之义，民之行也，这样的尊老爱老助老服务活动将一直持续下去。与爱

相随，与心相伴，高山上老人们这个冬天不再寒冷。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60437>

广东：明年养老机构都要买责任险

1 月 21 日，广州市民政局官网对《广州市民政局广州市财政局关于全面推行养老机构责任保险的通知》征求意见，征求意见稿指出，广州市决定在全市范围内全面推行养老机构责任保险，到 2020 年，在本市行政区域内举办的各类养老机构应全部购买责任保险。

征求意见稿指出，公办养老机构责任保险经费相应由各级财政负担或通过福利彩票公益金立项解决。享受市、区政府财政补贴、扶持的民办养老机构，应将相关补贴、扶持资金优先用于购买养老机构责任保险。投保费用方面，根据《广东省民政厅关于印发〈广东省养老机构责任保险统保示范项目实施方案〉的通知》（粤民发〔2017〕60 号）文件精神，综合考虑评估保险的保障范围、保障能力，第一年度购买养老机构责任保险的保费为每床位不低于 120 元（包含从业人员责任保障），由各养老机构购买，往后年度续保费用按照保险调整系数确定。

实际保费金额以投保时养老机构实际入住老人的床位数为基准，并在以上保费的基础上根据医疗费用限额、运营资质、星级评定等级证书及上一年度赔付率情况上浮或下浮一定比例。

另外，养老机构可自主选择保险公司投保。若发生事故，养老机构应立即拨打报案电话进行报案或联系专责服务人员，专责人员引导养老机构进行救援、救治、配合现场查勘、提交索赔单证，并协助事故定责定损及支付赔款。

据悉，公办养老机构，以及享受政府财政补贴、扶持的民办养老机构，应当于每年 6 月底前完成购买年度机构责任保险。全面推进其他民办养老机构于 2020 年前全部完成机构责任保险的购买。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60413>

广东：广州市转变政府职能，创新资源配置，推动养老服务业高质量发展

广州市按照“政府主导、社会主体、市场推动、全民参与”原则，充分运用市场机制，营造公平竞争环境，全面放开养老服务市场，着力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“9064”社会养老服务体系，基本形成全覆盖、多层次、多支撑、多主体的养老服务格局。

一、健全保障机制，推动全面放开养老服务市场持续有力

（一）健全工作机制。连续 8 年将养老服务列入十件民生实事，将养老服务纳入城市总体规划、市委全会报告、政府工作报告，与全市中心工作一同部署推进。建立市长担任总召集人的市养老服务业综合改革试点工作联席会议，市、区成立综改办、居家养老服务指导中心等工作机构，镇街设立居家养老服务部。建立健全纵向三级联动和横向协同配合的工作机制，市领导每两个月召开养老服务创新试点现场会。强化政府监管，健全市政府各有关部门和各区党委、政府之间的协同合作机制，建立巡查、通报制度，对居家和社区养老服务机构与设施开展执法检查 and 明察暗访，并督促落实整改。

（二）完善激励机制。委托第三方机构开展养老机构督导和居家养老服务项目评估，定期对养老

机构和居家养老服务机构的人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价，评估结果与购买服务、资助补贴等挂钩。对评定为省星级养老机构的给予 5—20 万元一次性补贴，评定为国家级养老机构的补贴 10—40 万元。

（三）加强行业监管。制定《养老机构管理服务规范》《老年人照顾需求等级评定规范》《社区居家养老服务规范》及社区居家养老服务协议、社区居家养老服务机构运营合同等等政策文件，加强养老服务标准规范实施，制定强化行业自律，公布养老服务地图和区、镇街咨询投诉电话，定期召开座谈会或开展调查访谈，听取老年人意见建议，主动接受舆论和公众监督。

二、转变政府职能，全面放开养老服务市场

（一）放宽市场准入。依法取消养老机构设立许可，支持社会力量举办养老机构；申请设立除养老机构以外的养老服务类社会组织和养老服务企业，符合条件的直接依法申请登记；对本地、外地和境外投资者举办养老服务项目实行同等待遇，引导支持境内外企业和机构落户广州从事养老服务业；支持企业和社会组织根据老年人服务需求，提供生活照料、助餐配餐、医疗护理、康复保健、精神慰藉、临终关怀等各类服务。

（二）放开价格管制。建立以市场形成价格为主的养老服务收费管理机制，社区居家养老服务和民办养老机构服务收费项目和标准由经营者确定，明码标价，自愿消费；公办养老机构基本服务收费（包括住房费、护理费）以实际服务成本为依据实行政府定价，其他养老服务价格由经营者自主定价，营造全市养老服务业公平竞争环境。

（三）搭建发展平台。对养老服务企业实行分类登记管理，推进养老服务业企业登记规范化和便利化。建设市居家养老综合服务信息平台，以信息化手段连接养老服务资源和服务需求。建立“区—镇街—一村居”3 级实体服务平台，健全居家养老服务网络。举办中国国际老龄产业博览会，搭建养老产业交流平台。加强跨境养老服务合作，与法国驻广州总领事馆签署《加强养老服务合作备忘录》，推动穗港澳养老服务合作发展。

三、创新资源配置，全面提升养老服务质量

（一）创新资源配置方式。创新和改进政府直接配置资源方式，推进政事分开、管办分离。将政府投资建设的居家养老服务设施原则上委托第三方专业机构运营，由镇街向服务机构无偿提供服务设施并依据合同拨付运营经费。加快公办养老机构社会化改革，通过项目社会化运营、采取服务项目外包、专项合作等方式向社会力量购买专业服务，积极引入竞争机制，实现养老资源优化配置。

（二）扶持社会力量参与。按照 4.5 床/千人的标准在居住区配套建设养老服务设施，其中养老院和日间照料中心由社会力量直接运营。编制养老服务机构设施布局规划，选址地块 144 公顷，80% 的地块将交由社会力量建设。落实扶持养老机构发展优惠政策，打通利用闲置建筑物举办养老机构设施的障碍，2016—2018 年投入 2.3 亿元资助民办养老机构，设立中法、中日合资合作和香港独资养老机构各 1 家。连续三年投入 3003 万元开展为老服务专项公益创投，择优资助 202 个创新养老项目，培育品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织和机构。全市 85.5% 的居家养老服务综合体、89% 的长者饭堂交由社会力量运营，民办养老床位占全市总床位的 70%。

（三）推进养老服务均等化。全市每千名老人床位数 40 张，社区养老服务设施覆盖率 100%，人均养老用地面积达到 0.25 平方米，提前实现国家、省提出的各项目标，形成纵向贯通市、区、镇街、村居，横向整合各部门资源，包括上门服务、日间托老、综合服务等多项功能的服务网络，确保居住在广州的全体老年人，不论城乡、户籍、区域都能享有基本养老服务，特殊困难老年人得到重点照顾。实施社区居家养老服务项目清单与指导参考价，确定生活照料、康复护理等 12 类 60 项最基本、最常用、最普遍的社区居家养老服务。加强独居、空巢、失能等老年人关爱服务体系建设，为特殊困难老年人购买社区居家养老服务，拓展半自费、自费服务对象，资助 9.6 万名常住失能、独居、高龄老年人使用智能化平安通。

（四）有效整合为老服务资源。一是不断拓展服务内涵，使长者饭堂成为社区老年人健康养老、休闲社交的共同家园。调动政府、企业、社会组织、家庭和个人等方面力量和资源共同办好长者饭

堂，并以助餐配餐服务为平台和抓手，提供医疗护理、健康体检、健康宣教、营养指导、康复训练等服务。二是积极推进医养融合发展，全市共为 62.87 万名 65 周岁以上常住居民签约家庭医生服务，签约覆盖率为 68.63%；具有医养结合服务功能的养老机构覆盖率达 90%，其中养老机构内设医疗机构 52 家。

（来源：广东省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60434>

广西：南宁出台老年人照顾服务项目实施意见

近日，南宁市出台《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，到 2020 年，南宁市社区日间照料中心、城市养老服务中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和 60%以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点，提升老年人的获得感、幸福感和安全感。

《意见》明确了 16 项老年人照顾服务项目的重点任务，涉及老年人衣、食、住、用、行、娱等方面，提出要完善针对经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，推进居家和社区养老服务改革，健全完善以家庭为基础、社区为依托、互联网+为手段、医养结合为特点的社区居家养老服务体系。推进东盟养老产业集聚区、五象新区养老产业集聚区、邻家广场养老产业群建设。鼓励社会力量参与发展多种社会化养老模式，丰富养老服务内容。

老年人可自愿申请将户口迁入子女户口所在地，依法依规享受迁入地基本公共服务和各项优惠优待政策。公安机关应当按规定办理户口迁移手续。实行政府定价或指导价管理的风景名胜区等旅游景区景点，对 65 周岁及以上老年人免收门票，对 60 周岁至 65 周岁以下的老年人实行门票半价优惠。

南宁市将通过基本公共卫生服务项目，为老年人免费建立电子健康档案，每年为计划生育特殊家庭老年人、60 周岁以上失能失独老年人和 65 周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务。70 周岁及以上老年人到医疗机构就医，优先挂号、就诊、化验、检查、交费、取药等。

为了给老年人出行提供便利，《意见》强调，南宁市将优先推进社区路网、坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施改造，优先支持在老年人居住比例高的住宅加装电梯。另外，新建或正在改造的火车站、机场、客运站、公园、文化体育场所、旅游景点等公共设施，应按照相关规范配套建设无障碍设施，适当配备老年人出行辅助器具，在醒目位置设置老年人等重点人群服务标识。

（来源：广西新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60441>

海南：将制定社区居家养老服务规范，海口将建 27 家老人“日托”中心

记者从 2019 全省民政工作视频会议上获悉，今年起我省民政部门将继续加强养老服务保障，海口计划在今明两年新建 27 家老年人日间照料中心，提升社区居家养老服务整体水平。

省民政厅相关负责人表示，今年省民政部门将持续开展养老院服务质量建设专项行动，促进养老服务提质增效。同时，引导社会力量参与养老服务，推动医养融合高质量发展。加强社会养老服务设施升级改造，满足高端人群对高品质养老服务需求。时序推进养老机构公建民营合作，开展营运评估和经验复制推广。在制度方面，将总结推广海口市居家和社区养老服务改革试点经验，研究制定《海南省社区居家养老服务规范》，扩大社区和居家养老服务覆盖面。

作为居家养老试点城市，海口市今年也将大力推进居家和社区养老服务重点项目建设，打造“互联网+”智慧养老服务平台。海口市民政局相关负责人表示，海口将利用海口市福利院在建的老年人福利院开设日托中心项目，并建设 4 个各具特色的区级居家和社区养老服务示范中心，对 33 个城区老年人日间照料中心、农村敬老院等进行升级改造，进一步完善居家和社区养老服务功能。同时，还计划在今明两年再新建 27 家老年人日间照料中心，提升社区居家养老服务整体水平。对“12349”社区居家养老服务求助信息平台，海口也计划进行全面升级改造，打造一站式服务智慧养老体验中心，实现市、区、街道（镇）三级养老服务信息平台全面覆盖，为老年人提供高效、便捷的居家养老服务，形成“随叫随到”的居家养老服务圈，打造无围墙“虚拟养老院”。

此外，海口市将推动居家和社区医养融合发展，提高养老服务专业化水平，积极开展基层医疗卫生服务机构和养老服务机构签约服务。据了解，目前已有 7 家居家养老服务机构和 4 家住养型养老机构以及镇敬老院完成签约。同时，海口还将开展基层医疗卫生服务机构与居家老人建立签约上门服务，为老年人提供持续的健康管理和医疗服务。在 2020 年底前，海口各区将培育和打造 2 家以上居家和社区养老服务孵化示范基地，不断完善养老服务人才的培养、使用、评估和激励机制，全面提升养老服务专业化水平。

（来源：南国都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60411>

黑龙江：出台健康老龄化行动计划，社区医养结合网络服务功能，2020 年年底全覆盖

到 2020 年，黑龙江省将在居家、社区和机构 3 个层面，实现由家庭医生为有需求的老年人提供基本医疗服务，城乡社区医养结合网络服务功能全覆盖。近日，黑龙江省卫生健康委、民政厅等 16 个部门联合印发《黑龙江省健康老龄化行动计划（2018~2020）》，要求在 3 年内，全省老年人健康素养达到 20%，老年人健康管理率达 70%，老年人营养健康管理率达 60%，二级以上综合医院设老年病科 30% 以上，医疗机构设置老年人绿色通道 100%。

《计划》指出，推动二级以上医院与老年病院、老年护理院、康养机构、养老机构内设医疗机构间的联盟合作，建立长效签约服务机制，建设双向转诊绿色通道。鼓励部分二级公立医院转型为老年康复、老年护理等机构。支持有条件的二级以上综合医院增设老年养护、临终关怀病床、安宁疗护项目。建立健全老年人失能分类标准、服务规范、管理标准及监督评价机制，为失能、失智老年人提供不同形式的医卫服务和生活照护服务。

《计划》强调，要创新老年人营养管理模式，将营养管理纳入老年人健康管理体系，开展老年人群营养状况监测、筛查与评价，形成区域示范，并逐步覆盖全省 60% 以上老年人群。对低体重高龄老年人进行专项营养干预，逐步提升老年人群的整体健康水平。将老年人群营养健康状况纳入居民健康档案，实现无缝对接与有效管理。

《计划》明确，要加强老年护理机构、养老机构护理人员及居家养老服务人员队伍建设，将其中的医护人员纳入医卫人才队伍总体规划，并将老年医学、康复、护理营养、心理等方面的人才作为急需紧缺人才纳入卫技人员培养培训规划。鼓励医护人员到医养结合机构执业，使医养队伍建设融合发展。

该省指出，要把健康老龄化作为重要的民生工程，进一步加大政府财政投入，支持老年健康服务体系基础设施建设。鼓励引导社会资金、慈善捐助投入老龄事业，在投融资、土地供应、落实税费优惠、人才培养、政策保障等方面对老年健康服务工作予以支持和倾斜。

（来源：健康报）

居家养老服务发展需要重视的几个问题

一些地方对居家养老服务的认识误区、具体政策落地不足、老龄产业的发展滞后、养老资源的配置不合理等影响着居家养老服务的健康发展。应进一步明确并强调居家养老服务在中国社会养老服务体系中的核心地位，构建完善的居家养老服务政策支持体系及其有效的落地机制，制定老龄产业发展的国家规划，助推老龄产业有序快速发展，并注意养老服务需求力、承受力、资源配置力与获得力的协调，按照分层分类、功能整合的思路合理配置居家养老服务相关资源，推进居家养老服务的健康发展。

一、进一步明确居家养老服务的核心地位

目前，社会对居家养老服务存在明显的认识误区，主要表现在：“居家为基础”的地位被淡化。社会养老服务体系建设的倾向性关注机构养老服务，形成了一谈养老服务就是建立养老机构的现象。研究表明，65~79 岁的低龄老年阶段多是健康老人，80 岁以上的高龄老人中健康与轻度失能者也占多数。大部分老年人尤其是低龄老年人真正需要的是居家养老服务，而不是机构养老服务。不能将机构养老服务的功能本末倒置。以机构为补充，意味着居家和社区养老服务无法有效满足老年人的服务需求时，方可选择入住养老机构，而非取代居家养老服务。机构养老服务的主要对象是重度失能老人，大部分老人应该而且事实上选择的是居家养老服务，也并非所有的养老服务都必须机构化。养老机构应该为老年人服务而非老年人为养老机构服务。不应忽视老年自力与自助养老服务，老年人既是居家养老服务的客体也是主体。老化是一个动态的过程，强调居家养老服务不能淡化自力与自助养老服务。

根据相关数据，我国近 70% 城乡老年人健康状况良好，近 50% 老年人的主要经济来源于自己，使其自力与自助服务成为可能。事实上，部分城乡老人不愿意与子女一起居住，表明其在一定时间段具有自力与自助养老的意愿。

针对上述认识误区，目前迫切需要做出的政策反应是，必须进一步明确居家养老服务在中国整个社会养老服务体系中的核心地位。社会养老服务体系建设的核心与重点内容和方式应是居家养老服务。居家养老服务的实施既需要完善的社区养老服务为依托，也需要专业化的机构养老服务作为必要补充，尤其是作为居家养老服务的必要专业指导。

在明确居家养老服务核心地位的基础上，根据老年人的自理能力、收入能力与资源配置能力状况，合理选择适合自己的养老服务方式。低龄、健康且具有较高自理能力者，应提倡自主提供养老服务，家庭成员和社区提供必要、及时的辅助服务；对于一定程度上需要依靠家庭成员提供养老服务的老年人，家庭成员与社区养老服务提供居家养老服务；那些需要家庭成员提供全天候基本养老服务，而家庭成员又不可能提供者的，可以选择居家养老服务与社区养老服务相结合的方式；失能、半失能老年人则需要根据其意愿及其家庭成员的服务能力与收入能力，实施机构养老服务。

二、构建居家养老服务的支持性政策体系

现行居家养老服务政策对家庭责任和要求强调较多，而对提供居家养老服务的家庭的支持性政策措施较少。政府对养老服务对象的政策支持的重点是高龄老人和特殊老人，优先保障特别困难的老年群体的服务需求。突出养老服务重点对象是必要的，但针对重点服务对象之外普通老人的养老服务支持性政策较少的问题也亟待解决。应格外加以关注的是，政出多门使得已有支持性政策不能落地。养老服务管理主要归属于民政部门，而在现实中，医疗服务则归属于卫生部门管理，养老服务设施建设

还需要消防、城市规划、工商、环保等部门批准。多头管理导致政出多门，造成政策缺位或越位，致使政府部门、养老机构、社会力量、个人和家庭各方在居家养老服务中的责任模糊。

还要看到，居家养老服务政策的实施城乡不均衡。据调查分析，我国 2/3 的老年人生活在农村，农村留守老人约 4000 万人，占农村老年人口的 37%，农村 65 岁以上人口占 10.02%，比城镇高 2.05%。农村老年人需要照料和帮助的比例要高于城市，分别为 54.6% 与 28.7%，只有 18.9% 的村有老年日间照料中心，17.2% 的村有敬老院，但农村现有公办养老院基本不向占多数的普通农村老人开放。

针对上述现实，必须加快构建居家养老服务的支持性政策体系。建立针对不同收入状况和不同养老服务类型的养老服务费用支付机制。农村五保供养老人、城镇“三无”老人 and 重度残疾人的全部养老服务应该实施无偿提供；对收入来源不能够承担自身生活者应提供无偿的基本养老服务及其他低偿的养老服务；收入较好者可实施低偿或者无偿提供的基本养老服务，其他养老服务则应实施有偿提供。应加快长期护理保险制度与养老服务补贴制度试点，在城镇职工基本养老保险制度的参加者中试点建立长期护理保险制度，在领取城乡居民基本养老保险者中，按照规定年龄或者根据失能情况由政府提供养老服务补贴。

可借鉴典型国家和地区的有益经验，以增强居家养老服务支持性政策的有效性。香港地区实施年轻家庭成员赡养老迈家庭成员以及与年迈家庭成员一同居住者，给予纳税基数优惠政策，以对其予以履行家庭与社会责任的认同；新加坡对与老年家庭成员一起居住者在购买经济适用房时提供机会优先和价格优惠；英国则对家庭成员每照顾年迈的家庭成员一年，即视同其缴纳一定月数的社会保障费。各级政府部门在居家养老服务中的责任范围必须界定清楚，中央政府和地方政府在财政支持、老龄产业政策等方面的责任要清晰。各政府部门的责任范围要具体，民政、发改、财政、老龄等部门的宏观责任厘清，教育、公安消防、卫生计生、国土、住房城乡建设、人力资源社会保障、商务、税务、金融、质检、工商、食品药品监管等部门的责任要具体更要兼容，使得居家养老服务支持性政策能够落地。

同时，要强化对农村居家养老服务的支持性政策，开展乡镇公办敬老院适度接收非五保供养对象的农村特困老人的试点工作，尽快建立对农村特困老人居家养老服务补偿机制，加快农村社区多功能养老服务中心和自然村养老服务站建设，为农村老人提供便利及时的居家养老服务。

三、实现居家养老与经济的双赢局面

居家养老服务的发展需要各类专业服务、产品用品甚至高科技设施平台等作为基础，这必然催生围绕“养老服务”的现代老龄产业的兴起，该产业的兴起不仅满足养老服务需求，更意味着产业布局和经济结构调整，拉动内需增长与扩大就业规模，是最具有民生属性的新兴产业之一。发达国家大都将老龄产业作为顺应人口老龄化、调整产业布局与经济结构、拉动内需和促进就业、实现经济发展与养老服务双赢的重要途径之一，大力发展各种养老服务业、产品用品制造业乃至为老服务机器人与智能设备等高科技产业。

我国目前的现实是，老龄产业发展严重滞后。根据全国老龄办数据，预计 2020 年，老年人口消费规模将达 3.3 万亿元，2030 年达 8.6 万亿元，2040 年达 17.5 万亿元。到本世纪中叶，老年人口消费潜力占 GDP 的比例将从 8% 增长到 33%。而我国目前每年的适老产品价值不足 1000 亿元，供给量很小且产品单调。助推我国老龄产业发展，一要转变对人口老龄化的认识。各国应对人口老龄化的基本事实是，从最初把人口老龄化作为一种社会问题，转变为将其视为社会发展的一种现实趋势；从只依靠人口与社会政策加以应对，转变为有效利用人口老龄化带来的新机遇调整产业结构，从而将消极应对转变为积极适应。我们不能把人口老龄化作为一种社会问题，而应将其视为人口发展的一种趋势性、常态性的现实。不能把老年人当作社会发展的负担，而应将其视为经济社会发展的一种资源。不应该消极被动地应付，而必须积极主动地适应。不仅应关注人口和社会政策的实施，更要大力发展老龄产业，满足养老服务的需求，助推产业布局和经济结构的调整，拉动内需的增长，促进就业规模的扩大。二要制定老龄产业发展的国家规划。《国务院关于加强养老服务业发展的若干意见》对发展老年服务业、繁荣养老消费市场提出要求，但老年服务业仅仅是老龄产业的一部分而非全部。老龄产业

是新兴产业，涉及经济社会领域广，基本民生属性强，经济社会双重效应显著，需要站在经济社会发展全局和长远的高度，从满足养老服务需求、产业布局和调整、拉动内需和促进就业等方面制定老龄产业发展国家规划。对老龄产业的基本属性和范畴、现实背景与意义、指导思想与基本原则、基本领域与主要任务、发展阶段与预期目标、产业结构与区域布局、支持政策与配套措施、人才培养与促进就业等做出全面规划，保证老龄产业有序健康发展，更好满足养老服务需求，实现养老服务与经济发展双赢。三要特别重视优化老龄产业结构。大力开发老年产品用品，如康复辅具、食品药品、服装服饰以及老年住宅、老年公寓等，要特别重视优化老龄产业结构。既要重视养老产品、养老服务、养老产业链之间的优化，也要重视政府、非营利组织、私人投资等不同所有制与运营方式的老龄产业之间的合理配置，还要重视中国不同地区在老龄产业发展方面的均衡与优化，与此同时，也不能忽略老龄产业与一二三产业之间、中央政府和地方政府的老龄产业政策等方面的优化。上述内外优化可带动老龄产业的转型升级，促使其与上下游产业协调发展，推进老龄产业链的构建。

四、优化居家养老服务的资源配置

目前居家养老服务资源不仅短缺而且配置不合理。政府财政资源大多投向机构和设施建设、困难老年人补贴以及城市居家养老服务，居家养老服务补贴的对象也主要是特殊老年群体，一般低龄老人只供给有偿居家养老服务，仅有少数地方为低龄老年人适当提供低偿服务。这体现出居家养老服务公平性不足、家庭养老服务资源不足。几乎一半的城乡老人现有收入仅能维持基本生活所需，此外，家庭规模及与老年人居住的状况也在变化，社区养老服务资源不足，供给有限。志愿者数量和服务层次较有限，无法有效弥补人力资源的不足，社区养老服务主要是日间照料服务，社区自组织数量较为有限，服务资质无法保证，服务效果较差。

针对上述状况，应该进一步厘清居家养老服务主体的责任。社会养老服务的责任主体包括家庭、社区、机构、政府与公益性组织和个人，社会养老服务主体的责任各有侧重，家庭具有基于伦理义务的道德责任，社区具有基于契约责任的法律责任，机构建立基于契约责任的法律责任，政府承担基于公民权利的财政责任，公益组织或者个人的责任比较复杂，如参与但无道德责任、契约责任、法律责任。具体来说，政府责任在针对最困难人群的最迫切需求和最广大人群的最基本需要方面应该发挥主导作用，在居家养老服务的需求方面发挥政策支持作用，在差异化养老服务需求方面发挥引导作用；社会责任在最困难人群最迫切的需要和最广大人群的最基本需要方面具有辅助作用，在居家养老服务的需求和差异化养老服务需求方面应发挥主导作用；个人责任在最困难人群的最迫切需求和最广大人群的最基本需要方面只是辅助作用，在居家养老服务的需求和差异化养老服务需求应发挥主导作用。

与养老服务实施效果直接相关的有以下几个要素，即服务对象的自理状况所决定的需求力，服务对象的收入状况所决定的承受力，服务对象的满足状况所决定的获得力，服务实施过程中服务资源的配置力，这种资源配置力在目前阶段既表现为对服务资源的整合力，也表现为对服务资源的基础配置力。养老服务的实际效果取决于养老服务资源的配置力，养老服务的资源配置力受到需求者的自理状况所决定的需求力、需求者的收入状况所决定的承受力、需求者的满足状况所决定的获得力的影响。养老服务的实施效果必须重视基于需求力、承受力和获得力的资源配置力。通过准确界定和把握老年人养老服务的需求力，增强老年人养老服务的承受力，强化养老服务资源的配置力，提升老年人养老服务的获得力。

分层分类配置和提供居家养老服务资源。最困难人群的最迫切需求由公办养老机构通过提供基本养老服务加以满足，最广大人群的最基本需求以社区养老服务设施为依托，并通过基本养老服务与市场化养老服务相结合加以满足，不同群体的差异化需要通过社会养老设施 and 市场化养老服务提供来满足。

按照功能整合并优化居家养老服务资源配置。将养老院、惠民医院、荣军院、社会福利院、残疾人阳光家园等具有同类功能的机构整合，促功能综合化，满足多样化的养老服务项目需求；将养老金、医保金、五保金、老年津贴、养老服务床位补贴等资金整合，促用途综合化，满足整个养老服务资金需求；将护理员、医生、社工、家人、义工、老年人自身等分散的人力资源加以整合，并通过必要培训提升服务的专业化水平。

(来源：综合开发研究院)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60407>

超老龄化社会来袭，新时代养老需要升级

三十岁开始养老，听上去是件匪夷所思的事。但是随着时代变迁，人口结构发生裂变，养老理念理应随之变化。世界银行数据显示，目前我国的老年抚养比为 14.85%，意味着 6~7 个劳动力抚养一位超过 65 岁的老人。而三十年后，老年抚养比可能达到 43%，也就是说在不远的未来，两个劳动力就要抚养一位老人。

这是有迹可循的。世界银行 2017 年的数据显示，我国的人口自 1998 年起边际下降，如今增速为 0.56%，老年抚养比为 14.85%，均与日本三十年前的社会状况相似。因此有专家推断，日本当前 43% 的老年抚养比就是三十年后的中国。如果再算入日本未进入社会工作的学生，很有可能劳动力一半的收入都在为他人打工。

寿命延长但人口增速下降，导致劳动力严重不足，日本社会直接的后果是总体养老金替代率仅为 34.6%，而国际组织普遍认为养老金替代率 55%-70% 才能维持基本生活水平，所以日本的退休年龄提高到近 70 岁。反观我国现状，老龄化趋势愈发严峻，越想早退休就要越早进行养老金的准备。

借鉴国外成熟经验，证监会于 2018 年发布养老目标证券投资基金指引，指定采用 FOF 的形式，即基金中基金运作公募养老目标产品。旨在采用成熟资产配置，较其他养老方式而言提高长期收益预期，控制组合波动风险。目前已有 30 余只产品获批，业内颇具“精品”口碑的兴全基金也在其中，目前正在发行旗下首只养老目标产品，兴全安泰平衡养老三年持有（FOF）（006580）。

据了解，FOF 基金在一定程度上可以解决持有人在投资基金时选基难、方法错的痛点。以兴全安泰为例，拟任基金经理林国怀有九年的类 FOF 投资经验，通过对几乎全市场基金经理定量、定性的研究，带领团队从业绩归因、投资方法持续性等诸多维度研发量化追踪平台，在选择基金方面体现专业性。

公开数据显示，目前市场上超过 5400 只基金，基金业绩差异非常大。对 wind、海通证券的数据整理发现，在 2013 年 1 月 1 日至 2018 年 10 月底的时间里，排名前 25% 的基金年化收益均值高达 30.69%，而后 25% 的基金年化收益均值仅为 -10.13%。所以对大部分普通投资者而言，第一步就是难选，拥有成熟经验的 FOF 管理者首先解决这一痛点。

“还有就是大多投资者的投资方法不正确。市场上的基金排名很多，投资者很容易被短期业绩误导去买“冠军基”、“领先基”，殊不知选择短期排名靠前的基金进行投资并不是一种有效的基金投资方法。”兴全安泰拟任基金经理林国怀表示。Wind 数据显示，自 2012 年起至 2018 年 11 月，前一年排名前 10% 的“领先基金”，未来一年整体大概率跑输平均水平。当年业绩排名前 1/2 的基金，也有一半未来一年还能维持前 50%。FOF 就是通过专业性的调查研究，而不只是短期业绩排名来选择基金经理以及基金产品进行投资。

“再者就是持有人拿不住产品，虽然过去公募基金的主动管理能力得到市场检验，但绝大多数的投资者都是亏损或微盈离场的，就是因为短期波动很大，容易陷入追涨杀跌。”林国怀指出，于普通投资者而言择时并非易事，FOF 通过资产配置再次降低波动，以期让投资者获得养老资金的长期稳健增值。

(来源：中国日报网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60427>

期待“养老不离家”成为常态

家，这个地方或许不豪华，面积也不大，但它是我们最柔软舒适的地方。尤其对于上了年岁的人来说，更能体会到家的这种重要性，“养老不离家”便成了众多老人梦寐以求的事情。据媒体报导，2018 年，北京新建养老驿站遍地开花，这些养老驿站里，既有家庭医生、康复理疗，也有营养膳食、日托照料，还为老年人唱歌跳舞、读书聊天、培养各种兴趣爱好提供平台和服务。这无疑是一个很好的开始。

一个不容争议的事实是，随着高龄老人的增加，很多老人需要得到专业的照护，而一些老人不愿意离开自己熟悉的生活环境去养老院，这样的难题就需要积极纾解。而像北京这样的养老驿站的出现，无疑满足了老人们“养老不离家”的美好愿望和现实需求。首先，北京的这些养老驿站可以使老人得到周到照顾。老人身边一公里就有养老服务驿站、三公里就有街乡养老照料中心，还能享受种类繁多的居家养老服务。以吃饭为例，老人可以就近去养老驿站吃饭，即便刮风下雨或是天寒地冻，驿站工作人员也会把饭菜送到家里；二则可以减轻老人经济成本，驿站吃饭一年的费用远低于请保姆管吃住；三则增加了老人接触外界的机会，使内心不再空虚。

毋庸置疑，我们期待这样的“养老不离家”能够尽快成为常态。当然，让养老驿站充分发挥作用，各级政府及社会力量的扶持不容缺位。因为据媒体报导，社区养老驿站在快速发展的同时，也面临不少挑战——部分养老驿站因占用社区场地受到抵制；成本高、利润薄影响持续运营。故此，一方面政府有必要指导和扶持运营商应对市场的压力；另一方面也应引导社工、志愿者积极参与到为老服务体系中。比如北京市以给予相应补贴的方式积极推动全市的养老服务驿站和农村幸福晚年驿站运营的做法，就值得称道，更值得借鉴。

（来源：成都晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/60457>

热点新闻

临终关怀将带来“五赢”

临终关怀 1967 年诞生于英国，很快就遍及全球五大洲 70 多个国家和地区，造福了无数的患者和家庭。

首先是国家。据卫生部门资料：一个人一生健康投入的 80% 用于生命的最后一个月，即临终救护占据我国医疗支出的最大份额。而在美国，用于临终关怀的每 1 美元可节省 1.52 美元的医疗保险费用，节约来源是病人的治疗费、药费、住院费与护理费；在生命的最后一年，实行临终关怀者比没有施用者少用 2737 美元，在最后一个月少花费 3192 美元。可以推知，我国如果推广临终关怀，必能节省巨额医疗开支、减少医疗浪费。此外，临终关怀具有公益性，能够吸纳社会慈善资金，构成社会医疗经费的有效补充。

其次是医院。临终关怀的开展有助于有限的医疗资源充分发挥效用，缓解医疗资源和社会需求之间的落差。

三是医护人员。有望减少大量的无望救治案例，有利于树立和维护医生的职业信心，减少医患矛盾。

四是临终患者。拥有死亡权才是拥有完整的生命权，临终患者可以自主安排最后时日，避免破坏性的延命救治。

五是患者家属。临终关怀机构与团队的介入，不仅弥补了现代家庭护理人员短缺且不专业的问题，而且提供足够的人力保障。临终关怀通常无须费用高昂的仪器设备，有效地缓解患者家庭的经济压力，避免“死人将活人拖垮”的局面。丧亲者的哀伤经过专业心理咨询师全程提供心理援助，可有效降低悲伤反应，尽快回归正常的工作与生活，大大减少对社会的隐性损失。

（来源：宁波日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/60456>

老龄数据

我国老龄人口占比达 17.9%，人口红利仍明显

近年来，我国人口老龄化率不断提高。

国家统计局 21 日发布的数据显示，从年龄构成看，16 至 59 周岁的劳动年龄人口 89729 万人，占总人口的比重为 64.3%；60 周岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，其中 65 周岁及以上人口 16658 万人，占总人口的 11.9%。

这其中，60 岁以上的老龄人口总量比上一年增加了 859 万人，占比提高了 0.6 个百分点。其中，65 岁以上人口比上一年增加 827 万，占比提高了 0.5 个百分点。

从更长的时间维度来看，相比十年前的 2008 年，2018 年我国 60 岁以上老龄人口增加了 8960 万，超过了欧洲的人口大国。老龄化率从十年前的 12% 提升到现在 17.9%，提升了 5.9 个百分点。

中山大学岭南学院林江教授对第一财经分析，上个世纪五六十年代，我国人口增长相当快，一直到 80 年代严格执行计划生育之后，人口增长率快速下降。现在 50 年代出生的人逐渐进入到老年，而年轻人出生得少，所以老龄化速度就很快。接下来随着 60 年代出生的人也逐渐步入老年，我国人口快速老龄化至少还要持续十几年到二十年的时间。

不过，尽管老龄化率在上升，但作为人口大国，我国的人口红利仍十分明显。国家统计局局长宁吉喆 21 日在国新办举行的新闻发布会上说，2018 年中国人口保持正增长，全年出生人口 1523 万人，而且劳动年龄人口仍有约 9 亿人，中国的人口红利仍然存在。

宁吉喆说，我国劳动参与率在世界上不算低，我们劳动年龄人口 9 亿人当中有 7 亿多在就业，劳动力数量本身就有很大潜力。目前我国农民工仍是一支很庞大的队伍。

数据显示，2018 年全国人户分离人口（即居住地和户口登记地不在同一个乡镇街道且离开户口登记地半年以上的人口）2.86 亿人，比上年末减少 450 万人；其中流动人口 2.41 亿人，比上年末减少 378 万人。

宁吉喆分析，人户分离人口数，虽然有所下降，但仍然是很大的，下降的原因是一部分在城市就业的农民工，从农民变成市民。现在，随着中西部地区的发展，外资企业和国内沿海企业更多到中西部投资，中西部交通和基础设施改善和区域发展战略的实施，农民工返乡创业，很多就地就近进入了二三产业，这也是一个趋势。

这其中，随着产业向中西部的转移，中西部地区人口大省的城镇化步伐也在不断加快，包括武汉、郑州、成都、重庆、长沙、合肥、西安等在内的中心城市也迎来巨大的发展空间，这些城市在近十年来我国各城市经济增速中并列前茅，吸引了一大批大型制造业企业落户，对农民工的需求量大。

广东省体改研究会副会长彭澎分析，武汉、成都、郑州、长沙、重庆等二线城市，近几年无论是经济发展还是人口集聚都十分迅速，收入与一线城市的差距越来越小，居住条件好，生活压力没那么大。近几年，往一线城市走的人越来越少，更多的人留在了二线城市。

宁吉喆说，我国劳动力素质的提高，以及每年还有 800 万大学生毕业生，他们对产业升级和人才红利将会发挥越来越大的作用。“再加上我们仍然存在人口红利，更加重视人才红利，应该说支撑中国经济中长期向好的因素没有也不会改变。”

（来源：第一财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60424>

政策法规

四川：南充市人民政府关于印发《南充市老龄事业发展和养老体系建设规划（2018—2020 年）》的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、各直属机构，有关单位：

现将《南充市老龄事业发展和养老体系建设规划（2018—2020 年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

南充市人民政府
2018 年 12 月 29 日

南充市老龄事业发展和养老体系建设规划（2018—2020 年）

为积极应对人口老龄化，进一步健全养老服务体系，推动老龄事业全面协调可持续发展，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》和《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》，制定《南充市老龄事业发展和养老体系建设规划（2018—2020 年）》。

第一章 现状

第一节 发展状况

1. 社会养老保障制度日趋完善。企业职工基本养老保险统筹和城乡居民养老保险制度进一步完善，机关事业单位工作人员养老保险制度初步建立，老年医疗保障、老年社会救助、高龄津贴、老年优待等制度逐步建立健全，在重点保障特殊困难老年人基础上，惠及范围进一步扩大。

2. 养老服务体系快速推进。建立了居家养老服务补贴制度，城乡居家养老服务覆盖率分别达到 88.1% 和 64.7%。累计创建养老社会化服务示范社区 13 个，新建城乡社区日间照料中心 104 个，社区居家养老服务范围进一步拓展。机构养老服务效能大幅提升，新增公办、民办养老床位 3600 张，建成农村区域性养老服务中心 23 个。医养结合探索初显成效。

3. 老年精神文化生活日趋丰富。老年教育事业蓬勃发展，建成各级老年大学（学校）共 7 所，年培训学员达 3000 余人次，基本形成“就近、便捷、快乐”的教育服务体系。老年活动场所建设取得新进展，老年文体队伍不断壮大。

4. 敬老爱老助老氛围日益浓厚。持续开展“敬老模范县（市、区）”“敬老文明号”创建和“孝亲敬老之星”“十大孝星”评选，尊老敬老助老传统美德得到大力弘扬，老年优待水平不断提高。拓展老年优秀志愿项目，老年人社会参与度大幅提升。老年维权组织网络逐步健全，老年人合法权益得到有效维护。

5.老龄法规政策体系不断完善。出台了《南充市人民政府关于进一步加强老龄工作意见》（南府发〔2012〕111 号）和《南充市人民政府办公室关于加快社会养老服务体系建设的通知》（南府办发〔2013〕37 号）等相关文件。完善了社会养老机构支持政策。

“十二五”期间老龄事业发展和养老体系建设主要指标完成情况			
主要指标	完成情况	预期目标	完成率（%）
城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	82.65	100	82.65%
城乡居民基本养老保险参保人数（万人）	292.17	362	80.71%
企业退休人员社会化管理比例（%）	99.3	100	99.3%
农村五保供养平均标准年均增长率（%）	10%	10%	100%
每千名老年人拥有养老床位数（张）	32	30	106%
老年协会城市社区创建率（%）	80%	90%	89%
老年协会农村社区创建率（%）	60%	80%	75%
老年教育参与率（%）	2.5%	5%	5%
老年志愿者占比（%）	5%	10%	50%

第二节面临形势

1.社会老龄化进程加快。我市已进入人口老龄化快速发展期，人口老龄化程度持续加深，2017 年底 60 岁以上老年人口达到 149.75 万人，80 岁以上老年人口达到 20.02 万人，失能、高龄困难老人 15 万余人。预计到 2020 年，全市 60 周岁以上老年人口将增加到 170 万人。我市经济发展相对不充分，未富先老、未备先老的矛盾更为突出，尤其是农村老年人口数量多，老龄化问题艰巨而复杂。

2.养老服务工作问题突出。涉老法规政策系统性、协调性、针对性、可操作性有待增强。老龄事业发展和养老体系建设不均衡，居家社区养老滞后，社区日间照料中心作用发挥不充分；城乡之间、区域之间发展不均衡问题严重，农村养老体系建设滞后。养老服务供需矛盾突出，有效供给严重不足，质量效益不高。老龄服务队伍较弱，老龄工作体制机制不健全。为老服务专业化程度不高，专业护理人员严重短缺。

3.国家积极推动老龄化发展战略。党中央国务院高度重视老龄事业发展，先后出台了一系列支持政策，养老服务正孕育着大变革和大转型。养老健康服务业已纳入四川省重点培育发展的五大新兴先导型产业强力推进，社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设的动能增强。

第二章规划内容

第一节总体原则

1.指导思想。全面贯彻党的十九大精神，贯彻落实习近平总书记关于加强老龄事业发展的重要讲话精神，全面落实省委省政府关于老龄事业发展和养老体系建设的系列部署，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老龄工作方针，及时科学综合应对人口老龄化，加快完善老龄法规政策体系，切实强化老年民生保障和服务供给，充分发挥老年人积极作用，不断改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件，全面提升老年人生活质量，确保老年人同步进入全面小康社会。

2.基本要求。以人为本，共建共享，强化民生保障，努力满足老年人日益增长的物质文化需求，持续培育孝亲敬老文化，调动社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设的积极性，改善老年人参与社

会发展的环境条件，不断提升老年人获得感和幸福感。

保障基本，适度普惠，坚持问题导向，注重质量效益，在兜牢织密社会保障底线、满足基本养老服务需求的同时，逐步提高服务标准，扩大受益面，逐步实施适度普惠型老年福利政策，确保老年人依法享有获得物质帮助、享受社会服务和社会优待的权利。

厚植发展，补齐短板，大力培育发展养老新业态、新技术和新产品，推动老龄产业特色化、融合化、集群化发展。加大养老服务投入和整合力度，促进城市养老资源向农村延伸服务，加强重点领域和薄弱环节建设，提升养老服务质量和效率。

改革创新，激发活力，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，破除体制机制障碍，加快完善养老市场体系，充分激发民间资本发展潜力。全面推进老龄领域政策、科技、文化和工作创新，改革养老服务管理体制，创新服务供给方式。

统筹兼顾，协调推动，加强老龄工作综合协调和政策衔接配合，将老龄事业发展与养老体系建设融入经济社会发展全局，努力挖掘人口老龄化带来的发展机遇。统筹城乡、区域老龄事业发展，促进老龄事业与产业双轮驱动、老年人物质保障与精神关爱协调推动。

3.发展目标。到 2020 年，老龄事业发展整体水平达到全面建成小康社会的新要求，应对人口老龄化的能力显著提升，支持老龄事业发展和养老体系建设的社会环境更加友好，管理体制和服务机制运转更加高效，建成符合南充实际的规模适度、结构合理，制度完善、管理规范，运营高效、服务专业，布局合理、覆盖城乡的老龄事业发展和养老体系，实现全市老年人享有基本养老保障的目标。

社会养老保障体系更加完善，全面建立多支柱、全覆盖、更公平、可持续的社会养老保障体系，老年人优待范围和优待水平不断拓展提升，老年人的生活水平和质量普遍提高。城镇职工和城乡居民基本养老保险参保率达到 90%以上，基本医疗保险参保率稳定在 98%以上。

社会养老服务体系更加健全，健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“9073+X”养老服务体系（90%居家养老、7%社区养老、3%机构集中养老、X 为大型综合性养老服务设施）。失能、失智、失独、高龄老年人得到更好的照护，各类老年人养老服务需求得到更好的满足。养老床位数达到 6 万张以上，每千名老年人拥有养老床位数达到 35 张以上，护理型床位比例达到 30%以上，政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例不超过 40%，养老服务业市场化发展格局基本形成。每个县（市、区）建成一所 300 张以上床位的医养结合社会养老机构，床位面积不低于 40 平方米。每个乡镇建成一所 70 张以上床位的兼具兜底和面向社会服务功能的省级达标“敬老院”，床位面积不低于 30 平方米。每个村（社区）建成一所老年居家养老服务站，建设面积不低于 150 平方米。

政府和市场作用发挥更加充分，切实提高老龄事业发展和养老体系建设的法治化、信息化、标准化、规范化程度。市场活力和社会创造力得到充分激发，养老服务和产品供给主体更加多元、内容更加丰富、质量更加优良。老龄产业业态更加多元，产品更加丰富，老年消费市场繁荣活跃，对经济发展的拉动作用明显增强。建成二至三个市级养老服务业综合发展示范基地，扶持或壮大一批养老服务产业连锁品牌。

敬老爱老助老社会氛围更加浓厚，全社会积极应对人口老龄化、自觉支持老龄事业发展和养老体系建设的意识显著增强。公共文化、教育、体育等为老服务功能显著提升，老年人精神文化生活进一步丰富。积极开展老年教育工作，经常性参与老年教育的人口达到老年人口的 10%以上，市、县（市、区）都要建有老年大学（学校），市级老年大学（学校）建筑面积不低于 5000 平方米，县（市、区）老年大学（学校）建筑面积不低于 3000 平方米。开展安全绿色便利舒适的老年宜居环境建设，60%以上城市老旧社区完成适老化改造，90%以上的城镇社区建立符合标准的日间照料机构。

（2018—2020）期间老龄事业发展和养老体系建设主要指标		
类别	指标	目标值
社会保障	基本养老保险参保率	87%
	基本医疗保险参保率	97%
	养老床位数	6 万张以上
	每千名老年人拥有养老床位数	35 张以上

	护理型养老床位占比	不低于 30%
	政府运营的养老床位占比	不超过 40%
	三甲级以上综合医院设老年病科比例	20%以上
	65 岁以上老年人健康管理率	达到 90%
精神文化生活	市、县（市、区）老年学校	各不少于一所
	老年教育参与人数比例	10%以上
社会参与	老年志愿者注册人数占老年人口比例	达到 10%
	城乡社区基层老年协会覆盖率	90%以上
福彩投入保障	福彩公益金用于养老服务业的比例	50%以上

4.主要建设项目。

加快多功能福利中心建设，新建 3 所多功能福利中心。积极谋划社会养老机构建设，新建 9 所医养结合养老机构。大力开展老年大学（学校）建设，新建 3 所老年大学（学校）。

项目名称	规模	建设单位
多功能福利中心	占地 70 亩，养老床位 500 张，建筑面积 2.5 万平方米，投资 5000 万元。	顺庆区、高坪区、西充县各建 1 所
医养结合社会养老机构	占地 70 亩，养老床位 500 张，建筑面积 2.5 万平方米，投资 5000 万元。	顺庆区、高坪区、嘉陵区各建 1 所
	占地 60 亩，养老床位 300 张，建筑面积 1.5 万平方米，投资 3000 万元。	阆中市、南部县、西充县、仪陇县、营山县、蓬安县各建 1 所
老年大学（学校）	占地 10 亩，建筑面积 5000 平方米，投资 2000 万元。	市级老年大学（学校）选址顺庆区
	占地 10 亩，建筑面积 3000 平方米，投资 1200 万元。	仪陇县、南部县各建 1 所

第二节社会保险

1.完善养老保险制度。全面推进企业职工基本养老保险统筹。完善城乡居民养老保险制度，鼓励有条件的进城灵活就业人员和农业产业化从业人员参加职工基本养老保险。推进和落实机关事业单位养老保险制度改革，建立与财政管理体制相适应的机关事业单位养老保险市级统筹。全面实施机关事业单位职业年金制度，扩大企业年金覆盖面，促进个人储蓄性养老保险发展，积极发展商业性养老保险，着力构建多层次养老保险体系。推进个人税收递延型商业养老保险试点。建立更加便捷的社会保险转移接续机制，实现养老保险关系在全市范围内顺利衔接。综合考虑社会经济发展水平和物价变动情况等因素，建立养老保险待遇合理调整机制，逐步提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。

2.健全多层次医疗保险制度。完善医保缴费参保政策，逐步建立城乡居民医保个人缴费标准与居民收入相挂钩的动态筹资机制。健全与筹资水平相适应的基本医疗保险待遇动态调整机制，全面推进付费总额控制。巩固基本医疗保险市级统筹。推进医保支付方式改革，发挥医保在医改中的基础性作用。实现异地安置离休干部和退休人员住院医疗费用直接结算，并逐步扩大到符合转诊条件的异地就医人员住院费用。将基本治疗性康复辅助器具按规定逐步纳入基本医疗保险支付范围。健全城乡居民大病保险制度，采取降低起付线、提高报销比例、合理确定合规医疗费用范围等措施，提高大病保险对困难群众支付的精准性。鼓励发展商业健康保险和老年人意外伤害保险，满足老年人多样化健康保障需求，鼓励有条件的县（市、区）根据实际情况，完善特殊困难群体和重点优抚对象等老年人购买意外伤害保险统保的相关政策。

3.探索建立长期照护保险制度。开展长期照护保险试点，探索形成适应各地经济社会发展和人民群众需求的长期照护保险制度政策框架。鼓励商业保险公司开发适销对路的长期照护保险产品，满足老

年人多样化、多层次长期护理保障需求。建立健全长期照护项目内涵、服务标准、质量评价等行业规范和体制机制，探索建立从居家、社区到专业机构等比较健全的专业照护服务体系。

第三节 社会救助

1.完善社会最低生活保障。将符合条件的经济困难老年人全部纳入最低生活保障、特困人员救助供养等社会救助范围，逐步提高其生活保障标准。

2.完善民政大病医疗救助制度。将低保特困等家庭老年人全部纳入民政大病医疗救助范围，降低门槛逐步提高救助比例。

3.完善临时救助制度。健全民政临时救助制度，帮助流浪乞讨、遭受遗弃等生活无着老年人度过临时性困难。

4.探索建立专项救助制度。加大对低保老年人住房、安全温暖过冬、生活服务和法律等方面的援助。

5.加大对计划生育特殊家庭的救助。加大对符合条件的计划生育特殊家庭在最低生活保障、大病医疗救助、住房保障、生活服务和法律等方面的救助和援助。

第四节 老年优待

1.实施老年人照顾服务项目。创新优化照顾服务提供方式。根据城乡经济社会发展实际情况，兼顾不同年龄群体的利益诉求，分年龄、分层次确定老年人社会优待范围、优待对象和优待标准。优先考虑失能、失智、失独、高龄等特殊困难老年群体需要，逐步发展面向所有老年人的普惠性优待项目，提高老年人社会优待水平。

2.实行高龄津贴。全面推行 80 周岁以上老年人高龄津贴制度，并将高龄津贴经费足额纳入市、县（市、区）财政预算。

3.实行服务补助。探索建立为失能、高龄经济困难老年人养老服务补贴制度。

4.落实老人优惠政策。各类服务行业根据行业特点对老年人给予优先照顾。70 周岁以上老人免费乘坐城市公共交通；65 周岁以上老年人进入全市国有或国家投资为主体的公园，门票实行免费；对不满 65 周岁的老年人，在非国家法定节假日免收门票，在国家法定节假日实行门票半价优惠或者免收门票。60 周岁以上老年人进入收取门票的文化宫、博物馆、纪念馆、美术展览馆，应当给予免费或者优惠。医疗机构应当采取开设优先窗口或者绿色通道，提供导医咨询等方式为老年人挂号、就诊、取药、结算、转诊、综合诊疗等提供方便和优先服务。各级医院、疗养院积极创造条件开设老年病门诊。有条件的地方，可以为老年人设立家庭病床提供巡回医疗方面的服务。公路、铁路、水路、航空客运售票点应设置“老年人优先购票”的标志，老年人可以优先购票、检票、进站、上下车（船、飞机）。火车站候车室、县（市、区）以上长途客运站候车室（厅）内应设老年人专座。对行动不便的老年人，有条件的地方，可以通过电话预约、分片包干、上门服务等措施，满足老年人的特殊生活需求，免收或从优收取服务费。老年人因合法权益受到侵害提起诉讼，交纳诉讼费确有困难的，可以缓交、减交或免交；需要获得律师帮助，但无力支付律师费用的，可以获得法律援助。公证机关办理抚养、助养、赡养老年的协议公证时，可根据老年人经济情况按规定适当减免公证费。

5.开展慈善公益。鼓励慈善社会组织、企业和个人依法面向老年人开展募捐捐赠、志愿服务、慈善信托、安全知识教育、急救技能培训、突发事件防范等各类敬老养老助老公益慈善活动。推动市慈善总会、市红十字会等社会组织设立专门针对老年群体的专项基金。建立强化对公益慈善组织和公益慈善活动的引导、扶持和监管，加大对违反法律法规、违背公序良俗行为的查处力度。加强民政部门与公益慈善组织、社会服务机构之间的信息对接和工作衔接，实现政府救助与社会帮扶有机结合。

第五节 养老服务

1.加快完善支持居家养老的配套政策。探索制定子女照料失能老年父母的支持政策，鼓励成年子女与老年父母共同居住或就近居住。建立以养老服务企业和社会组织为主体、以社区为纽带，满足老年人各种服务需求的县（市、区）、乡镇（街道）、村（居）委会居家养老服务网络。强化社区建设，充分发挥城乡社区供需对接、服务引导作用，统筹协调社区范围内的各类养老服务机构、医疗卫生服务机构、基层老年协会、社会工作服务机构、志愿服务组织和服务性企业，提高社区居家养老服务能力和质量。充分利用“互联网+”和大数据技术建设居家养老服务信息平台，优化和集成社会养老资源，畅通和整合各类服务机构和商业网点，为老年人提供各类上门服务。支持城乡社区组织人员定期上门

巡访独居、空巢老年人家庭，帮助老年人解决实际困难。鼓励有条件的地方推动扶持残疾、失能、高龄等老年人家庭开展适应老年人生活特点和安全需要的住宅装修、家具设备、辅助设备建设、配备、改造工作，对其中的经济困难老年人家庭给予适当补助。大力发展家政服务，为居家老年人提供规范化、个性化服务，对高龄老人、失能老人提供上门服务。探索通过政府购买服务的方式，为低收入失能、半失能高龄老人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等服务。

2. 加快推动各类养老服务设施的标准制定。加强老年人日间照料中心、老年人活动中心、嵌入式中小微养老机构建设，并配备医疗护理、康复辅具、文娱活动等设备。新建城区和新建居住（小）区，按要求配套建设社区日间照料机构，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用，鼓励将社区日照机构交老年人协会管理。老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施没有达到规划要求的，通过购置、置换、租赁、利用闲置资源等方式建设。养老服务设施覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇社区和60%以上的农村社区。鼓励城乡社区老年人参加各类老年人社会组织、志愿服务组织和社区邻里互助，开展自助互助养老活动。统筹社区范围内的各类养老服务机构、医疗卫生服务机构、社会工作服务机构、志愿服务组织和服务性企业，提高社区居家养老服务能力和质量。鼓励有条件的地方通过委托管理等方式，将社区养老服务设施无偿或低偿交由专业化的居家社区养老服务项目团队运营。

完善老年居家养老服务、推动养老机构、养老服务供应商走进社区、服务家庭。对居家养老服务项目绩效实行第三方评价，确保工作实效，惠及广大老人。

3. 支持医养融合发展。支持社会力量兴办养老机构，贯彻落实全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的政策要求，加快推进养老服务业改革。进一步建立健全社会兴办养老机构在投融资、用工、税费、土地等方面优惠政策，探索采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量举办养老机构的政策措施，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体。通过补助投资、贷款贴息、运营补贴、购买服务等方式，积极鼓励社会力量投资兴办面向失能、失智、高龄老年人的养老机构。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施、存量商品房及其他可利用的社会资源进行整合和改造，用于养老服务。

支持养老机构开展医疗服务，支持有条件的养老机构开办（或内设）医疗机构，提高养老机构医疗服务能力，100张床位及以上的养老机构可单独设立卫生所（室），500张床位以上的养老机构可开办老年医院、康复院等医疗机构。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。制定养老机构内设医疗机构纳入基本医疗保险定点范围具体实施意见。

积极发展健康养老服务，推进老年康复医院、老年病医院、老年护理院、临终关怀医院等医疗机构建设。支持有条件的综合医院开设老年病科，开展老年慢性病防治和康复护理工作，支持有条件的综合医院和中医医院开设老年康养护理院，开展失能、半失能老年人养护工作。制定老年人医疗服务优待政策，为老年人特别是高龄、重病、残疾、失能老年人就医提供便利服务。鼓励各级医疗卫生机构和医务工作志愿者为老年人开展义诊。加强康复医师、康复治疗师、康复辅助器具配置人才培养，广泛开展偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练等老年康复护理服务。推动部分基层医疗机构向护理康复职能转型，提高基层医疗卫生机构康复护理床位占比。鼓励社会力量创办医养一体的老年护理院、老年康复等专业医疗机构，有条件的地方可将部分公立医院转为康复、护理等机构。积极开展家庭医生签约服务，为老年人提供连续的健康管理和医疗服务。

加强健康促进和疾病预防，制定符合老年人群特点的健康教育计划，科学普及合理膳食、适量运动、戒烟限酒等方面的知识。加强老年心理健康知识宣传，提高社会对老年心理健康的认知水平和重视程度。推动基层医疗卫生机构为辖区内65周岁以上老年人建立健康档案，为70周岁以上老年人开展定期免费体检，为80周岁以上老年人全面提供家庭医生签约上门服务。加强老年人常见病、慢性病、精神疾病的健康指导和综合干预。研究推广老年疾病防治适宜技术，及时发现健康风险因素，促进老年疾病早发现、早诊断、早治疗。面向老年人开展中医药健康管理服务项目。加强老年严重精神障碍患者的社区管理和康复服务。

4. 实行养老服务分类供给。加强养老服务分类管理，满足不同年龄段老年人养老服务需求，提高养老服务供给精准性。针对60—69周岁低龄老年人加强老年教育、老年旅游、老年金融、老年文化、老年休闲娱乐和社会参与等方面的服务供给；针对70—79周岁中龄老年人加大老年用品、老年医疗保

健、老年康复用具和老龄特色用品等供给服务；针对 80 周岁以上高龄老年人养老服务需求，重点提供长期护理和临终关怀等服务。制定南充市居家失能、半失能、高龄老年人照护服务需求评估体系。

合理确定养老服务设施布局，综合考虑老年人口的构成、规模等因素，合理确定养老服务类型、布局和规模，实现养老服务设施的均衡配置。在城市社区逐步建立步行 15 分钟居家养老服务圈。大力发展物业养老发展模式，鼓励物业公司依托现有物业资源，为居家和社区老年人提供方便有效的养老服务。在农村积极发挥村（社区）基层老年协会作用，组织低龄、健康老年人广泛开展助老巡访、互助养老、抱团养老，为农村留守、残疾、失能老人提供必要的养老服务，并逐步扩大服务范围。鼓励各地结合地形、气候等优势，建设养老与健康产业园区（或康养小镇），因地制宜打造一批养老服务特色示范点或示范区，发展“候鸟式”“度假式”“生态休闲式”等多种养老模式。

开展失能、失智、失独、高龄、贫困、伤残、计划生育特殊家庭老年人摸底调查，分类纳入社会救助、社会福利及慈善项目扶助，符合条件的及时给予高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴等保障。

大力发展精神慰藉服务，推动机构、社区、社会组织向居家的失能、失智、失独、高龄老年人提供精神文化服务。探索长期照护体系嵌入社区，为居家的失能、失智、失独、高龄老年人提供生活照料指导和专业护理服务。

5.推进城乡统筹发展。加强农村养老服务，强化政府对农村养老中“保基本、兜底线”作用，加快推动农村特困人员供养服务机构服务设施和服务质量达标。充分发挥农村五保供养服务机构在农村养老服务体系中的骨干作用，在保障供养五保对象的基础上，推动转型发展为区域性养老服务中心。充分利用农村闲置的学校、村“两委”用房、医院用房，以及民房等资源，推进农村小型互助式养老机构建设。鼓励城市资金、资产和资源投向农村养老服务，建立完善城市公办养老机构与农村养老服务机构对口支援和合作机制。通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式大力发展农村互助养老服务。发挥农村基层党组织、村（居）委会、老年协会等作用，积极培育为老服务社会组织，依托农村社区综合服务中心（站）、综合性文化服务中心、村卫生室、农家书屋、全民健身等设施，为留守、孤寡、独居、贫困、残疾等老年人提供丰富多彩的关爱服务。把贫困老年人纳入扶贫开发工程，加大对老年人贫困家庭发展生产的扶持力度。按照精准扶贫总体规划，实现精准扶贫、精准脱贫政策与城乡老年人低保、贫困救助、生活扶助和重大疾病医疗救助等政策相衔接。鼓励有条件的县（市、区）根据实际情况，完善特殊困难群体和重点优抚对象等老年人购买意外伤害险统保的相关政策。

6.加快信息平台建设。建立养老服务“12349”综合信息平台，架起养老服务供给和需求之间的联系桥梁，实施“互联网+”养老工程。以机构养老为后台，以社区日间照料中心、托老所、卫生服务中心、居家服务中心等为据点，积极接入呼叫中心服务模式，将机构服务、社区服务向居家养老延伸，整合居家养老、社区养老和机构养老的优势资源，建立居家社区养老服务网络。到 2020 年，实现 90%的城镇社区和 60%的农村社区纳入居家社区养老服务网络。

7.推动养老服务设施建设试点。在新建的有一定规模的住宅小区，应规划一定区域用于养老设施建设，并付诸实施。对本小区及周边辐射区域的空巢老人、失能老人等有需求的老人提供居家照料服务。

第六节 老龄产业

1.培育市场主体。依托区域产业集聚优势和资金、技术、人才等优势，打造一批主导产业突出、产业链条完整、服务功能完善的示范产业园区和生产基地。鼓励竞争力强、有实力的老龄服务企业走集团化发展道路，扶持中小型老龄服务企业连锁经营，培育一批生产老年人用品和为老年人提供服务的企业集团和龙头企业。加强老龄产业的技术集成和市场应用，引导企业开发、生产和经营老年护理用品、康复用品和辅助器具，培育养老知名品牌，形成一批产业链长、覆盖领域广的老龄产业集群。培育和发展老龄产业行业协会和中介组织，充分发挥行业交流、自律管理等积极作用。

2.扩大市场供给。依托南充生态气候、医疗保健、休闲养生等资源，重点发展集医疗保健、康复养老、运动休闲、旅游度假等多种复合功能的“中型养老机构”。鼓励金融机构进入养老服务产业，开发适合老年人的储蓄、保险、投资等金融产品，探索开展以房养老试点。推进互联网、物联网、大数据等信息技术支撑健康养老发展，创新健康养老服务模式，开展面向家庭、社区的智慧健康养老应用示范，提升健康养老服务覆盖率和质量效率。

鼓励物业服务、家庭服务、社区服务、商务服务、餐饮住宿、健康服务、文化体育、休闲旅游、

金融、物流等行业和领域，积极拓展为老服务项目。支持研究开发生产老年系列用品，促进老年用品升级换代，增加科技含量，打造老年服务领先产品。丰富老年护理、辅助、健身、理疗、电子呼救等特需用品，开发适合老年人使用的手机、计算机、游戏等电子产品和软件产品，加大老年保健食品、服装、出版物等产品的供给。建立一个老年人用品测试、展示、体验场所。鼓励商家设立老年用品专柜，培育老年用品专卖商店。大力发展老年电子商务。

3.强化政策支持。坚持将养老健康服务业作为重点培育发展的先导型服务业，积极推动养老健康服务业加快发展。加快推进养老服务业“放管服”改革。充分发挥产业发展投资引导基金的杠杆作用，推动成立老龄产业投资引导基金，扶持老龄服务企业发展。完善金融信贷支持政策，鼓励和引导老龄企业通过银行贷款、上市、发行债券、融资租赁等多种渠道筹措资金。研究制定扶持老龄产业发展的技术、贸易、人才政策。鼓励条件成熟地区编制老龄产业发展规划，注重体现区域特点和民族特色，增强产业竞争力。

第七节 宜居环境

1.推进老年宜居环境建设。推动无障碍设施建设和改造，完善涉老工程技术标准规范体系，增强标准刚性，确保在规划、设计、施工、验收、运行、维护、管理等全过程得到贯彻实施。新建公共设施和涉老设施无障碍率保持 100%。加强对居住小区、园林绿地、道路、建筑物，特别是与老年人日常生活密切相关的已建设施的无障碍改造。推进无障碍建设进家庭，帮助贫困、残疾、失能、高龄、空巢等特殊困难老年人家庭进行无障碍改造。推进适宜老年人特点的通用产品、信息技术等无障碍实用技术的研发和推广。鼓励公民、法人和其他组织为无障碍环境建设提供捐助和志愿服务，探索鼓励市场主体参与无障碍设施建设和改造的政策措施。营造安全绿色便利生活环境，在推进老旧居住（小）区改造、棚户区改造、农村危房改造等工程中优先满足符合住房救助条件的老年人的基本住房安全需求。加强对养老机构等涉老重点场所和设施的安全隐患排查和治理，普及老年人安全知识和急救技能。强化养老服务设施的节能环保改造，将各类养老机构和社区养老服务设施纳入绿色建筑行动重点扶持范围。推动老年人共建共享绿色社区、美丽宜居村庄和生态文明建设成果。实施公共交通标志、安全岛、信号灯等交通设施的适老化改造，在公交站、火车站、机场等交通枢纽设置老年人等候专区和优先通道，改善老年人出行环境。推进老年人紧急求助、跟踪定位、健康监测等安全智能产品的创新和应用。引导、支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。支持多层老旧住宅加装电梯。加强街道、社区“老年人生活圈”配套设施建设，为老年人提供一站式便捷服务。

推进“老年友好型城市”和“老年宜居社区”建设，积极参与全国无障碍建设城市创建活动。到 2020 年，城市 60%以上社区达到老年宜居社区的基本条件，农村 40%以上的社区具备老年宜居社区的基本条件，大部分老年人的基本公共服务需求能够在社区得到满足。

弘扬敬老爱老助老社会风尚，把敬老爱老助老纳入社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭考评，纳入国民教育、干部教育和乡规民约的重要内容。利用春节、清明节、中秋节、重阳节等传统和法定节日，在全社会开展形式多样的敬老养老助老宣传教育活动。整合传统媒体与新兴媒体力量，深入挖掘孝亲敬老典型人物及事迹，开展创意新颖、内容生动、形式多样的敬老养老助老宣传教育活动。推动敬老爱老助老教育进学校、进家庭、进机关、进社区，大力开展市级“敬老模范县（市、区）”和“敬老文明号”创建活动。

2.丰富老年人精神文化生活。积极发展老年教育，将老年教育纳入教育发展规划和终身教育体系。优化发展城乡社区老年教育，到 2020 年，市、县（市、区）至少各有一所老年大学（学校）。促进各级各类学校开展老年教育，推动部门、行业企业、高校举办的老年大学（学校）向社会开放。持续推进老年大学（学校）评估定级，深入开展示范性老年大学（学校）创建活动。推动各类普通高校、职业院校结合办学特色开发老年教育课程，为老年人提供教学资源和服务。加强老年大学（学校）与社会教育机构的合作，组建老年教育联盟（集团）。支持和鼓励各类社会力量举办或参与老年教育。利用广播、电视、互联网等手段办好远程老年大学（学校），为更多的老年人居家接受教育创造有利条件。实施社会主义核心价值观培育、老年教育机构基础能力提升、学习资源建设整合等行动计划。

繁荣丰富老年文化，通过新建、改造和整合等途径，增加老年活动设施和场所，支持各类公共场所为老年人开展文化活动提供便利。推动各级各类文化服务设施向老年人免费、优惠开放。增加文化信息资源共享、农村电影放映、农家书屋等文化惠民工程面向老年人的服务内容和资源。广泛开展群

众性老年文化活动，结合当地习俗和文化增加适合老年人的特色文化服务项目。支持创作发行面向老年人的优秀文化作品，积极运用电视、广播、书报等传统媒体和网络、手机等新媒体进行宣传推广。鼓励和支持老年人传承非物质文化遗产。加强专业人员和业余爱好者相结合的老年文化队伍建设，培育老年文化活动品牌。

加强老年体育健身，实施全民健身工程，依托公园、广场、绿地等公共设施及旧厂房、仓库、老旧商业设施等城市空置场所，建设适合老年人体育健身的场地设施。支持乡镇（街道）综合文化站建设体育健身场地，配备适合老年人的设施和器材。完善体育馆免费或优惠开放政策，支持公共和民办体育设施向老年人免费或优惠开放。广泛开展老年人体育健身活动，引导老年人养成健康、文明、科学的生活方式。支持各地举办老年人体育健身交流活动，继续举办老年人运动会。推广适合不同年龄阶段老年人的体育健身方法和健身项目。鼓励发展多种类型的老年人体育组织，到2020年，90%的乡镇（街道）建立老年人基层体育组织，城乡社区普遍建立老年人健身活动站（点）和体育团队。

3.支持老年人参与社会发展。培育基层老年社会组织，坚持扶持发展和规范管理并重，加强老年社会组织的登记管理和培育扶持，村（社区）老年协会可进行登记注册，也可在乡镇（街道）老协备案。采取政府购买服务、设立项目资金、补贴活动经费等措施加大对公益性、互助性、服务性、专业性基层老年社会组织支持力度。继续推动老年社会组织规范化建设，提高专业素质、服务能力和社会公信力。鼓励和支持符合条件的老年社会组织承接政府购买居家养老服务，参与管理日间照料中心、社区服务中心、老年活动中心、老年大学（学校）教学点等涉老服务场所，促进老年人通过社会组织实现自我管理、自我教育、自我服务。

大力发展老年志愿服务，支持老年人积极参加基层老年协会等社会组织，广泛参与基层民主监督、社会治安、环境保护、纠纷调解、邻里互助等志愿服务。鼓励老年人在关心教育下一代中发挥重要作用。鼓励老年人利用自身特长和社会资源积极参与应对人口老龄化行动，倡导和支持老年人广泛开展自助、互助，鼓励低龄老年人为高龄、失能老年人提供志愿服务，探索建立养老服务时间储蓄银行。组织医疗卫生、文化教育、农林科技等方面的老专家、老知识分子参与农村精准扶贫等志愿服务。

第八节权益保护

1.推进老龄事业法规建设。贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》和《四川省老年人权益保障条例》，保障老年人的合法权益。推动失能、高龄、困难老年人服务关爱工作试点，探索建立失能、高龄、困难老年人服务补助制度。推动老年人长期护理保险工作试点，探索建立老人长期护理关爱机制。加快老年人社会服务、社会优待、社会参与、宜居环境等方面的机制创建。健全老年人优待政策，逐步提高老年人优待水平，稳步发展普惠性老年人优待服务。

2.健全老年维权服务内涵。健全多部门联合执法检查 and 综合评估制度。完善涉老矛盾纠纷的排查和调解机制，健全多部门联合查处侵犯老年人合法权益行为的综合治理和快速反应机制。充分发挥基层党组织、群众性自治组织、老年社会组织在老年维权方面的作用。建立健全维护老年人合法权益的社会监督机制。做好老年人来信来访工作，提高老年人来信来访来电调处率，进一步提升老年维权服务质量。

3.加强老年人法律援助。发挥“12348”法律服务热线作用，针对老年群体特点开展满足老年人特殊需求的专项法律服务活动。健全老年人法律援助网络体系，推进法律援助工作站（点）向城市社区和农村延伸，方便老年人及时就近寻求法律帮助。落实针对经济困难老年人的司法救助政策。扩大法律援助和司法救助的受案范围，重点做好农村、贫困、高龄、空巢、失能等特殊困难群体的援助和救助工作。开展更多适合老年人的法治宣传活动，提高老年人守法意识和依法维权意识。加强老年人防范电信网络诈骗和非法集资宣传教育工作，提高老年人防骗、识骗能力，严厉打击欺老、骗老、虐老等违法行为。

第九节加强队伍建设

1.夯实基层工作。进一步理顺老龄事业发展和养老体系建设工作机制，对照中、省老龄工作机构设置，健全各级老龄工作机构，在村（社区）配备专（兼）职老龄工作人员。继续推进离退休人员管理服务社会化，建立健全老年人原工作单位、居住社区、老年社会组织和基层党组织齐抓共管的工作机制。积极创建离退休干部基层服务型党组织，加强老年社会组织党建工作。加强基层老龄工作机构业

务台账建设。建立基层老龄工作激励机制，表彰基层老龄工作先进典型。

2.开展人员培养。加强老龄事业发展和养老体系建设工作力量。推进涉老相关专业教育体系建设，积极鼓励高等院校和中等职业学校加强养老服务相关专业建设，加快培养老年服务管理、老年医学、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询和社会工作、经营管理、康复辅具配置等专业人才。依托院校和养老机构建立养老服务和管理的实训基地，支持社会力量举办养老服务培训机构，加快市级养老实训示范基地建设。加快推进养老服务职业培训和技能鉴定工作，建立以品德、能力和业绩为导向的职称评价和技能等级评价制度，落实职业培训补贴政策，在养老机构和社区开发公益性岗位，拓宽养老服务专业人员职业发展空间。建立健全提高养老服务从业人员薪酬待遇体系，加强对养老服务从业人员的社会关怀。推行养老护理员职业资格证书，养老护理员岗前培训率达到 95%以上，养老护理员每年参加技能培训的比例不少于 30%，累计培训养老护理专业人员 2 万人次。

第三章要素保障

第一节加强组织领导

1.坚持党对老龄工作的统一领导。充分发挥各级党委的领导核心作用，加强对老龄工作的战略部署和统筹协调。

2.强化各级政府落实规划的主体责任。将规划主要任务指标纳入当地经济社会发展总体规划、纳入为民办实事项目、纳入政府工作议事日程和绩效管理目标考核内容。

3.强化部门协作。各有关部门要切实发挥职能，根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定配套政策和具体实施方案。建立市老龄委成员单位目标责任制，量化工作任务，建立健全工作考评机制，确保规划任务全面落实。

4.强化老龄机构作用。完善各级老龄工作机构的决策参谋、综合协调、督促检查职能。

第二节完善投入机制

1.财政投入。各级政府要根据经济发展状况和工作实际，充分发挥公共财政的主渠道作用，建立老龄事业发展和养老体系建设经费投入保障机制和稳定增长机制，合理预算老龄事业经费。

2.福彩资金支持。各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，50%以上要用于支持老龄事业发展和养老体系建设，并随老年人口的增加逐步提高投入比例。

3.鼓励社会投资。通过贷款贴息、以奖代补、投资入股、小额贷款、项目补贴等方式，引导社会资本发展养老服务业。支持符合条件的社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。大力推广政府与社会资本合作（PPP）模式，通过建立合理的使用者付费机制以及适当的政府付费和政府补助，增强对社会资本的吸引力。

4.金融支持。引导和规范商业银行、保险公司、证券公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品，支持发展养老机构责任保险、老年人意外伤害保险、养老保险等，降低养老机构经营风险。进一步完善金融信贷支持政策。

第三节强化土地保障

1.用地规划。各地要将各类老龄事业发展和养老体系建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度计划。充分保障养老服务用地需求。

2.优惠供给。在符合规划的前提下，允许利用和改造现有空闲的厂房、学校、社区用房等兴办非营利性养老服务机构。农村集体建设用地可以依法用于兴办养老服务机构。非营利性建设用地可采取土地取得成本价划拨供地，营利性建设用地应当以租赁、出让等有偿方式供应，原则上以租赁方式为主。

3.公开竞标。经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质可暂不作变更。土地出让（租赁）计划公布后，同一宗建设用地有两个或者两个以上意向用地者的，应当以招标、拍卖或者挂牌方式供地。

第四节完善支持政策

1.专项支持。对符合条件、提供基本养老医疗卫生服务的非公立医疗机构，其专科建设、人才队伍建设纳入财政专项资金支持范围，符合条件的非公立医疗机构纳入区域专病中心建设范围。

2.水、电、气优惠。民办医疗机构用电、用水、用气与公立医疗机构执行相同的价格政策，养老机构、老年大学（学校）、涉老学习活动阵地用电、用水、用气，按居民生活类价格执行，按规定享受税收优惠政策。

3.税费减免。严格执行医疗养老机构建设行政事业性收费标准。经认定为高新技术企业的养老健康服务业相关企业，符合税收优惠条件的依法享受高新技术企业税收优惠政策。

第五节强化督查评估

市老龄办、市发展改革委会同有关部门，加强对各地的指导、督促，及时检查并向市政府报告工作进展情况。开展规划执行情况的中期评估和总结评估，建立第三方评估机制，适时向社会公布评估结果。各县（市、区）政府要结合实际制定本级规划或实施方案，完善政策，细化相关指标，加大投入，明确责任进度，加强督促检查，确保工作落实到位。

（来源：市政府办公室）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/60440>

广西：南宁市人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见

南府办〔2019〕7号

各县、区人民政府，市政府各部门，各管委会，市级各双管单位，市直各事业、企业单位：

为进一步推进全市老年人照顾服务工作，提升老年人的获得感和幸福感，根据《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》（国办发〔2017〕52号）、《广西壮族自治区人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》（桂政办发〔2018〕79号）精神，结合南宁实际，提出如下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示，以立足南宁老年人法定权益保障和服务需求，整合服务资源，拓展服务内容，创新服务方式，提升服务质量，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，使老年人共享改革发展成果，推动实现老年人老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

二、重点任务

（一）完善针对经济困难的高龄、失能老年人补贴制度。各县（区）、开发区要建立与当地经济发展水平相适应的经济困难的高龄、失能老年人的动态补贴机制，将符合最低生活保障条件的贫困家庭中的老年人全部纳入最低生活保障范围，实现应保尽保。市级适时调整最低生活保障和特困人员救助供养标准，切实保障困难老年人的基本生活。鼓励有条件的县（区）、开发区逐步提高补贴标准和补贴范围。做好与长期护理保险等老年人社会保障政策的衔接。（责任单位：市民政局、财政局、人社局、卫生计生委、老龄办等，各县（区）人民政府、开发区管委会；排在第一位的为牵头单位，下同）

（二）推进居家和社区养老服务改革。以列入中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点为契机，健全完善以家庭为基础、社区为依托、互联网+为手段、医养结合为特点的社区居家养老服务体系。

加强社区居家养老服务设施建设。严格按照《南宁市人民政府办公厅关于印发南宁市加快发展养老服务业实施意见的通知》（南府办〔2015〕40 号）要求，社区居家养老服务用房面积按照不低于社区居民公益性用房面积的 20%标准配备。到 2020 年，全市社区日间照料中心、城市养老服务中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和 60%以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。

鼓励符合条件的养老机构发展居家养老服务。研制出台南宁市居家养老服务组织补贴政策及南宁市居家养老社会化运营考核评估机制，通过考核评估，进一步提高居家养老社会化运营机构的规范管理水平和服务质量，培育和发展南宁养老服务业品牌。

积极探索建立失能、失智和高龄独居老年人的家庭照护支持政策。改善社区居家养老服务供给结构，努力实现服务供给与老年人需求的精准对接，立足社区日间照料中心、城市养老服务中心等，上门为行动不便的老年人提供助餐、助浴、助医、助急、助洁、助购等服务。根据《南宁市人民政府关于印发南宁市政府购买居家养老服务实施意见的通知》（南府规〔2016〕27 号），抓好政府购买服务的五类老年群体补贴服务工作。研制出台南宁市老年人助餐配餐服务政策，重点满足我市居家和社区老年人群体的助餐配餐服务需求。

建成南宁智慧养老服务平台（涵盖南宁市养老服务监管平台、社区居家养老服务平台、南宁市养老机构管理信息化平台），推进“互联网+”养老服务创新，为老年人提供咨询、转介、投诉、应急救援等服务，保障老年人获取养老服务更加便捷。（责任单位：市民政局、发展改革委、卫生计生委、食品药品监管局、工业和信息化委、物价局、老龄办等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（三）大力发展社会化养老。放开养老服务市场，通过购买服务、公建民营、民办公助等方式，鼓励社会力量管理运营养老服务设施，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织或企业，使社会力量成为提供居家和社区养老服务的主体。依托南宁生态环境优势，规划建设一批具有养老养生、医疗保健、休闲旅游等功能的健康养老服务重大项目，推进东盟养老产业集聚区、五象新区养老产业集聚区、邻家广场养老产业群建设。鼓励社会力量参与发展多种社会化养老模式，丰富养老服务内容，提升老年人的获得感、幸福感和安全感。（责任单位：市民政局、发展改革委、卫生计生委、老龄办等）

（四）完善老年人户籍管理。老年人可自愿申请将其户口迁入子女户口所在地，依法依规享受迁入地基本公共服务和各项优惠优待政策。公安机关应当按规定办理户口迁移手续。对行动不便的老年人，在办理居民身份证等证件时，提供上门人像采集、送证等便利服务。（责任单位：市公安局等）

（五）推进适老环境建设。加强社区、家庭的适老化设施改造，优先推进社区路网、坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施改造，优先支持在老年人居住比例高的住宅加装电梯。新建或正在改造的火车站、机场、客运站、公园、文化体育场所、旅游景点等公共设施，应按照相关规范配套建设无障碍设施，适当配备老年人出行辅助器具，在醒目位置设置老年人等重点人群服务标识，与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。（责任单位：市住房局、城乡建委、发展改革委、交通运输局、旅游发展委、文新广局、体育局，广西机场管理集团有限公司，中国铁路南宁局集团有限公司等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（六）积极开展老年法律援助和司法救助服务。贫困老年人因合法权益受到侵害提起诉讼的，依法依规给予其法律援助和司法救助。对遭非法集资、诈骗的受骗老年人，优先依法依规给予法律援助。对追索赡养费、抚养费、人事伤害事故赔偿金等权益的老年人，优先依法依规给予司法救助。各级老龄工作机构和涉老工作部门及时受理和协调解决老年人的维权诉求。鼓励律师事务所、公证处、司法鉴定机构、基层法律服务所等法律服务机构为经济困难的老年人提供免费或优惠服务，为重病、重残、行动不便的老年人提供上门服务。进一步降低门槛，扩大老年人法律援助事项范围，逐步将法律援助对象扩展到高龄、失能、半失能、空巢、低保、特困、计划生育特殊家庭以及有特殊困难的老年人。（责任单位：市司法局、民政局、老龄办等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（七）落实老年人优待政策。进一步落实《南宁市人民政府关于贯彻实施〈广西壮族自治区老年人优待规定〉的通知》（南府发〔2011〕18 号），做好我市老年人优待服务有关工作。实行政府定价或指导价管理的风景名胜等旅游景区景点，对 65 周岁及以上老年人免收门票，对 60 周岁至 65 周岁以下的老年人实行门票半价优惠。农村老年人不承担兴办公益事业的筹劳义务。（责任单位：市交通

运输局、财政局、老龄办、残联、文新广局、体育局、旅游发展委等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（八）加大医养结合推进力度。统筹落实好医养结合优惠扶持政策，打通医疗机构和养老机构融合通道，建立健全医疗卫生机构与养老机构的业务合作机制。

各城区、开发区要打造 2—3 家以上“社区医养结合示范联盟体”，每个街道依托社区卫生服务中心开设老年护理中心（护老院），推进专业医疗机构与社区居家养老服务组织和社区养老机构签约服务全覆盖，为社区养老提供基本医疗服务。有条件的养老机构可根据服务需求和自身能力，按相关规定内设医疗机构；不具备条件设置医疗机构的，卫生计生部门应当指导其与周边医疗机构签订合作协议，建立绿色通道。各城区、开发区要选择 1—2 个以上具备条件的社区卫生服务中心、社区养老机构、乡镇卫生院（服务中心）开展临终关怀、中风（术后）康复等医养服务试点。

建立老年人健康管理服务制度。通过基本公共卫生服务项目，为老年人免费建立电子健康档案，每年为计划生育特殊家庭老年人、60 周岁以上失能、失独老年人和 65 周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务。建立家庭医生签约服务制度，为老年人提供个性化的居家医疗服务。加强对老年人各类常见疾病、精神行为等问题的指导和干预。70 周岁及以上老年人到医疗机构就医，优先挂号、就诊、化验、检查、交费、取药等。（责任单位：市卫生计生委、民政局、发展改革委、财政局、住房局、城乡建委、老龄办等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（九）保障老年人基本医疗服务。对享受最低生活保障的老年人和符合条件的低收入家庭中的老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，由政府通过医疗救助资金给予适当补助。（责任单位：市民政局、财政局、人社局、卫生计生委等）

（十）完善基本医疗保险异地就医结算。扩大符合转诊规定人员跨省住院医疗费用直接结算范围，在二级、三级医疗机构已基本入网的基础上，逐步将更多符合条件的基层医疗机构纳入直接结算范围。巩固完善城乡居民大病保险制度，发展商业补充医疗保险和健康保险、老年人意外伤害保险。（责任单位：市人社局、财政局、卫生计生委、老龄办等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（十一）探索建立长期照护保险制度。根据国家、自治区的统一安排部署，做好特困失能老年人护理补贴、重度残疾人护理补贴和商业保险等项目的整合衔接，切实保障失能人员特别是失能老年人的基本生活权益。（责任单位：市人社局、卫生计生委、财政局、民政局等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（十二）深化敬老月活动。坚持每年组织开展走访慰问贫困、高龄、空巢、失能等困难老年人活动。扎实推进基层服务型党组织建设，通过在职党员到社区报到、“双联系”（机关联系基层、干部联系群众）等方式，引导机关党组织和党员积极开展服务老年人活动。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及城乡基层社会组织的作用，积极开展经常性为老志愿服务活动。动员社会各界广泛开展形式多样的敬老爱老助老活动，组织老年人开展丰富多彩的老年文体活动。各县（区）、开发区要加强敬老月活动资金保障，促进敬老月活动规范化、常态化、持久化。（责任单位：市老龄办、民政局、文新广局、总工会、团市委、妇联等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（十三）开展老年人照顾服务专业技能培训。鼓励和支持高等院校、中等职业技术学校和职业培训机构完善养老服务与管理相关专业课程体系，培养老年服务管理、老年医学、康复护理、膳食营养、养老社工等紧缺人才。每年面向老年人及其亲属开设一定学时的老年人护理、保健课程或开展专项技能培训。鼓励城乡劳动者从事老年人照料工作，对符合条件的参加养老护理职业培训和职业技能鉴定的从业人员按规定给予相关补贴，在养老机构和社区开发公益性岗位。鼓励并引导大学生和职业院校毕业生从事养老服务工作。研究制定养老配套支持政策。逐步完善家庭养老支持政策，重点完善老年人领取养老保险待遇资格认证，提倡用人单位对照顾因病住院老人的职工实行弹性工时制度，为家庭成员照料老年人提供便利条件。（责任单位：市教育局、人社局、民政局、公安局、卫生计生委、老龄办等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（十四）制定完善家庭养老支持政策。制定发布基本养老公共服务清单，巩固经济供养、生活照料和精神慰藉的家庭养老功能。切实落实职工带薪年休假制度，健全完善职工探望父母假，引导公民自觉履行赡养义务和承担照料老年人责任。制定老年人参与社会发展支持政策，鼓励专业技术领域人才延长工作年限。鼓励建立老年人才信息库，为广大老年人参与经济社会发展搭建平台，支持老年

人才自主创业，充分发挥老年人积极作用。（责任单位：市民政局、发展改革委、人社局、教育局、文新广局、老龄办等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（十五）大力发展老年教育事业。坚持老年教育事业与经济社会发展和人口老龄化相适应，积极扶持老年教育供给。加快建立县（区、开发区）、镇（街道）、村（社区）三级老年学校（学习点）。老年教育资源要向老年人公平有序开放，对进入老年大学（学校）学习的贫困老年人给予学费减免。开发适合老年人远程学习的数字化资源。支持社会力量兴办老年电视（互联网）大学，完善老年人社区学习网络，鼓励社会教育机构为老年人开展学习活动提供便利和优惠服务，为广大老年人学习创造条件。到 2020 年，各县（区）、开发区原则上至少有一所老年大学，建成一批有代表性的乡镇（街道）、村（社区）老年学校（学习点），实现经常性参与教育活动的老年人口比例达 20% 以上。（责任单位：市教育局、民政局、财政局、人社局、卫生计生委等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

（十六）大力推进老年群体精神关爱工作。借助社会力量大力开展适合老年人群体参与的教育、文化和体育活动。鼓励和支持为乡镇（街道）、村（社区）和养老服务机构组织因地制宜配备适合老年人的文体器材。财政支持的各类公共图书馆、博物馆、文化馆等文化活动场所向老年人免费开放。有条件的公共图书馆应开设老年阅览区域，提供大字阅读设备、触屏读报系统等。（责任单位：市文新广局、教育局、民政局、旅游发展委、体育局等，各县（区）人民政府、开发区管委会）

三、组织实施

（一）加强组织领导。各县（区）、开发区、各部门要充分认识做好老年人照顾服务工作的重要意义，将其列入议事日程和民生工程，纳入目标管理绩效考核内容，及时研究解决工作中遇到的困难和问题，促进老年人照顾服务工作落到实处。

（二）加强统筹保障。县级以上政府要把老年人照顾服务工作所需资金和工作经费纳入财政预算。建立多渠道资金筹措机制，积极引导社会组织和企事业单位以结对帮扶、设立公益基金、开展公益捐赠等多种形式参与和支持老年人照顾服务工作。创新和优化照顾服务提供方式，加大政府购买服务力度，依据相关规定，通过市场化方式，把适合的老年人照顾服务项目交由具备条件的社会组织和企业承担。充分发挥养老服务行业协会在参与老年人照顾服务项目中的行业自律作用。督促指导照顾服务提供方制定服务清单和办事指南，简化流程，提高效率。

（三）营造浓厚氛围。各县（区）、开发区、各部门要进一步强化服务意识，推动公共服务行业履行社会责任，为老年人提供更多更好的照顾服务。各级各类媒体要广泛宣传老年人照顾服务政策，积极开展敬老养老助老教育活动，大力宣传在老年人照顾服务工作中涌现出的先进单位和个人，弘扬敬老、养老、助老优良传统，努力营造全社会关心、支持、参与老年人照顾服务工作的良好氛围。

（四）强化督促检查。各县（区）、开发区、各部门要加大对老年人照顾服务工作的检查指导力度，健全综合督查、专项督查、第三方评估等工作机制。充分发挥社会监督的作用，建立健全信息反馈机制，妥善解决照顾服务过程中老年人反映的问题。强化问责机制，对落实老年人照顾服务政策不力的单位和个人要严肃追究责任。

本实施意见自 2019 年 1 月 1 日起实行，有效期 5 年。

2019 年 1 月 15 日

（来源：南宁市人民政府办公厅）

养老研究

在初级老龄社会阶段(1996-2020年)完成相关公共政策

在深度老龄社会阶段(2021-2030年)完善相关服务体系,再如,建立和谐的供求关系和代际关系,通过健康管理、养老金账户、拥有一套住房等措施。

在初级阶段要建立全覆盖、保基本的基础养老金制度,驱动投资和消费两驾马车,以消费拉动经济持续发展,企业和职工认为养老保险费率高;另一方面,东北地区养老保险有缺口,增加幸福感和养老资产的获得感,将两个人口红利战略融为一体,如何实施积极老龄化的战略?党的十九大报告指出:我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,通过落实二孩政策、改革教育体制机制和评价方法、延长人口劳动年龄以及提高就业参与率、提高报酬和改善薪酬结构等措施,广东地区养老保险有结余,同时,需要政府相关部门和服务机构通力合作,是全国上下互动的热门话题,需要政府通盘考虑一次分配的工资政策效用和二次分配的福利政策效用、减免和延期征缴的税制,中国正在面对未富先老和人口老龄化快速发展的挑战,延续第一人口红利。

也促进了医养结合理念和康复、护理、养老服务业的快速发展,在公共政策领域,坚持以人为本、尊重人的生命周期。

制定和培育两个人口红利的发展战略,在公共管理领域。

提高老龄人口的购买力,如何应对人口老龄化?我们需要适应经济规律,在初级老龄社会阶段(1996-2020年)完成相关公共政策。

指导国家公共政策、企业发展规划和个人理财规划,和谐代际关系是积极应对人口老龄化的重要任务,让劳动人口早日进入不负债、有积累的财富自由拐点,劳动人口向东南地区流动,而是代表健康长寿、社会参与和老有所养的银色经济,需要建立中央统筹的基础养老金制度。

也将如何面对人口结构的约束条件、改革福利制度结构、增加就业和延迟退休、由政府和社会联合构建医养服务的PPP模式、传承中国孝道文化等议题摆在人们的面前,倒计时制定发展战略和解决社会问题,这里包括人口老龄化引发的代际利益冲突,(作者是清华大学医院管理研究院、公共管理学院双聘教授)相关新闻,以养老金为例,提高国民生产力,确保在超级老龄社会(2030年以后)进入社会合作与代际和谐的发展阶段。

近年来,在超级阶段要建立社会合作机制,我们需要基于人民不断增长的健康与长寿消费需求。

如何定义人口老龄化?人口老龄化不是社会老化,退休人员认为养老金对工资的替代率低,一方面,要按照中国人口老龄化发展的时间表,在深度阶段要调整公共养老金和个人养老金的结构以促进就业,其次是改善老龄人口的资产结构,鼓励国民增加就业和延迟领取养老金,组织生产、分配、流通和消费的活动,首先是改善劳动人口的人力资本,人口老龄化带来的消费需求,培育第二人口红利。

以科技推动经济较快发展。

例如,打造健康管理、正规就业、职工收入、养老金积累、控制企业用工成本、控制首住房售价、控制基础教育成本、控制医疗费用的社会治理机制。

(来源:大余新城网)

央视报道：3800 万人弃缴社保！中国养老何去何从？！

李总理，在中国工会第十六次全国代表大会上表示，2014 年已有 3800 万人放弃缴社保，多地养老金支出远大于收入额度。

为什么 23% 工作者中断缴费？

一个 93 年开始交社保的人，交了 10 多万，已交 23 年。去年 1 月 20 日突然身故，社保只给了 2.8 万丧葬费，而他 2010 年购买了商业保险，这几年交了 6.6 万，结果保险公司给了 50 万赔偿金！

社保这两年发生的事情比较多，先是除了江南和北京 6 省市，全国各省社保基本都出现亏空，接着是黑龙江省暂缓发放退休人员养老金，接着就是社保纳入税收征缴，催逼企业所有的社保欠款.....

现在缴纳社保的人，钱可能没有进自己的养老金账户，而是在养已经退休的老人；由于生育率断崖式的下降，等到现在这批工作的人退休后，可能会出现拿不到养老金的情况，就算能拿到，由于货币贬值，养老金够不够养老仍是未知数。

这也是为什么国家加快商业养老保险发展的原因，到 2020 年，商业养老保险将成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者。

你想过怎么样的养老生活？

按 20 年养老生活算

- 1、朴素型，按目前月生活开支 3000，需要备 130 万
- 2、安享型，按目前月生活开支 5000，需要备 216 万
- 3、潇洒型，按目前月生活开支 8000，需要备 346 万
- 4、富裕型，目前月生活开支 15000，需要备 650 万

可以说，综上来看，解决养老问题只有商业养老险这一条路好走！因此，国家现在也越来越重视商业养老险！

商业保险四大好处

关于商业保险养老的好处，很多人已经总结过了，也总结的很好，但是以后，说起这些好处的時候，又应该再加上一条了：可以减税，更便宜更实惠！

缴纳方便，领取方便：让更多人无需操心，即可享受更有保障的老年生活；

买的放心，用的放心：商业保险公司不允许倒闭，您交的钱不担心亏空；

保障很高，生活很好：把其他养老方式完全比下去，让人更加放心；

既能减税，又能养老

（来源：搜狐）

养老类型

春节用工荒，养老院不慌

“唱支山歌给党听，我把党来比母亲；母亲只生了我的身，党的光辉照我心。”1月17日上午9点半，朝阳还没发挥出全部热力，室外气温最低至零下9℃，在寸草春晖养老院（望京院）的院内，气氛随着老人们欢快的歌声而愈发温暖起来。今年，这家养老院将迎来投入使用以来的第一个春节假期，为了应对养老、保姆、家政等行业每年都会出现的“春节用工荒”，寸草春晖养老院（望京院）贾金凤院长告诉北京晚报记者：“我们从‘十一’假期结束后，就开始本着民主、自愿的精神，提前排好了春节假期值班表，员工错峰休假，保证春节期间有足够的人力在岗，陪伴老人们安稳过年。”

记者上周走访了北京市的三家养老院，发现他们为了应对“春节用工荒”各出高招，有些甚至将用工荒发掘成了新商机。

寸草春晖：提前排班错峰休假

寸草春晖养老院在北京市一共有6个分院，望京院是2018年刚开业，还没有经历“春节用工荒”考验。但院长贾金凤从2011年进入养老行业以来，对用工荒的规律早已熟识。“春节，对咱们中国人来说，是最特殊的一个节日，谁都想在春节回家团圆。尤其像我们养老院，外地员工的比例还很高，大家辛苦一年，过年回趟家，这是再正常不过的愿望了。”贾金凤说，在望京院，一共约30个员工，北京本地人只有6人。

“我们养老院属于服务业，24小时运转，随时都得有人。没法像工厂那样，机器一关放假就完事了。而且，养老院里的老人，回家过年的是少数，大部分要留在院里过年，我们更得保证人手充足。”在寸草春晖的其他几个分院，过往的春节假期，老人们多数选择在养老院过年。少数回家的，也只在除夕当天与家人吃年夜饭，初一就回院，“有的甚至当晚就回来。”在家过年时间长的，也最多到初三左右，就回养老院。

贾金凤介绍：“我们这边主要接待的包括半自理、不能自理、失能失智、高龄等类型的老人。他们回家过年，有很多不方便，最简单的协助老人夜里“起夜”，这项工作对家里子女来说就很艰巨。老人们在养老院养成了习惯，吃饭、护理、洗脚、做操、唱歌等等，什么时间该干什么事，按部就班。一回到家，老人们反而不适应，子女们就更不适应了。所以，留在养老院里过年的老人很多，子女们反倒放心，也省心。”

老人们过年留院，工作人员就得留守。2018年“十一”假期刚过，贾金凤就组织员工们进行民主协商，“我不参加，由员工们自己决定”，提前把春节期间的休假、排班安排好。最终，必须在特定日期回家的员工得到相应时间的假期，其他员工轮流调休。“现在安排下来的结果，基本上我们过年期间，每天只有两个人休假，其他二十多个人都在岗。”为了让留守的员工安心工作，贾金凤还准备了很多激励措施，比如小礼品、红包等等。“总的来说，我还是很感激员工们，舍小家为大家。”贾金凤说，她自己已经连续7年没有回家过除夕，春节人手紧张，包括她在内，养老院的主要管理人员都会坚持在一线，为护理人员减轻压力。

国爱养老：领导上岗外请强援

与寸草春晖不同，房山区阎村镇的国爱老年服务中心是一家郊区养老院。记者1月16日来此探访，中心主任孟广海介绍：“我们这里一线的护理员有28人，本镇、本区护理员的比例比城里的养老院高一点，外地的大约占一大半，有十几人。但是春节期间，依然要面对用工荒的问题，也得早做准备。”

在中心的活动室，工作人员正在布置春节期间院内“春晚”的舞台。老人们，有的在排练舞蹈，

有的围在桌边“搓麻”。阳光透过落地窗照进来，活动室里的氛围，热闹而美好。“在这里住惯了的老人们，过年绝大多数还是喜欢在院里过。我们安排了丰富的节目，跟志愿者合作，春节那几天，天天有表演。晚上还给老人们播放老电影，前几年春节，有老人看电影看到半夜三四点钟，津津有味。看饿了，厨房还能给加个半夜餐。”孟广海说，子女们更愿意到养老院来看望父母，“我们这里给有需求的家庭提供订餐，一家人、一顿饭、一张圆桌，其乐融融。”

有如此周到的春节服务安排，必然需要充足的人手，孟广海准备了两套方案。

第一套方案是后勤、行政人员包括领导干部假期上岗。“我们的后勤和行政人员都接受过护理培训，都有证，春节期间到一线，减轻护理员的压力。我自己过年也就住这儿了。”孟广海说，按照过去几年的惯例，中心的主要领导干部会在除夕夜把饺子送到老人屋里，初一大早还会挨个屋，给老人们拜年。

第二套方案是外请强援，从与之有合作的家政公司临时聘请护理员。“我们有长期合作的家政公司，春节期间一旦人手紧张，只要提前三天预约，他们就可以派出人手来援助，都是专业护理员。”孟广海介绍，家政公司的护理员，平日里，每个人的薪酬是 180 元/天。春节期间要支付双薪，也就是 360 元/天。初一到初三这三天，则需三薪，就达到 540 元/天。“我们也不能亏待自己的员工，大家春节期间都有加薪，而且在院内，吃喝住免费。另外，还有些小礼品和红包等奖励。”

恭和老年公寓：推出“短期托管”服务

面对“春节用工荒”，恭和老年公寓的做法比较超前，他们选择主动出击，推出“短期托管”服务。

1 月 18 日，记者来到位于朝阳区茂兴西路的恭和老年公寓，公寓院长王菲介绍：“我们的短期托管服务，从 2019 年 1 月 1 日开始到 2 月 28 日，针对的就是元旦新年假期这段时间的用工荒、保姆荒，一天 220 元起，7 天起住。这 220 元包含了居住费、基础生活服务和春节节庆等院内活动，餐饮和护理费另外结算。”

和寸草春晖、国爱养老一样，恭和老年公寓自身也会遇到用工荒的问题。他们同样采取了多种应对方式，比如：一岗多能，各不同岗位之间相互学习，掌握多种技能。护理员在经社工培训后，可以带领老人在楼层中开展文娱活动。社工经护理员培训后，可以给老人做普通生活照料。社工经医生和康复师的指导后，可以跟老人进行有康复性质的肢体类游戏。同时，还有提前排班、错峰调休、三薪激励、红包礼品等等，鼓励员工留在院内陪老人过年。另外，院外的社会志愿者也会提供支持。

“我们了解到，不只是养老院，很多老年人的家庭，同样会遇到过年期间保姆、护工回家的尴尬。还有的家庭，年轻人希望利用难得假期出京旅游，老年人行动却又不方便。保姆、护工返乡，子女出游，老人在家里没人照看，怎么办？我们就意识到这种情况实际上是一个商机。”王菲说，自“短期托管”的消息传出后，每天能接到约 10 个咨询电话。打电话来咨询的子女们，起初都不太相信能有这种“短期托管”服务，等确认了信息的真实性后，有些子女会表露出些许担忧。“毕竟要说服父母在春节期间去养老院，需要克服伦理障碍。但也不全是这样，有些家庭本来就已经打算为老人寻找养老院了，‘短期托管’正好给他们提供了一次体验的机会。”

王菲透露，春节期间，无论是“短期托管”还是长期居住在恭和老年公寓的老人，都可以感受到浓浓的年味。公寓不但邀请家属、子女前来共享亲情团圆宴，还组织了小庙会，让老人们足不出户，感受南北春节习俗差异。

（来源：北京晚报）

养老产业

2018 年度养老产业十大关键词

2018 年，悄然过去。这一年，发生了太多太多的事情。对于房地产业来说，这或许是低迷消沉的一年；对于体育迷来讲，莫过于世界杯的疯狂；对于喜欢文学和电影的人来说，金庸和斯坦李的逝世令人惋惜……那么，对于我们老年人来说，2018 年留下了什么？又带走了什么？

我国老龄化呈现出“速度超快、规模超大、程度超高”的“三超”特点，但国家在应对人口老龄化方面还存在不足。

2018 年，围绕着“养老”这一热点话题出现了很多“关键词”。这些“关键词”的背后，是对养老产业的鼓励与发展，更是对老龄化这个长远问题的推动解决。

今天就带您一起回顾“2018 年度养老产业十大关键词”。以下关键词排名不分先后

放管服

放管服，就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即公正监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

2018 年 8 月，国务院总理李克强主持召开了国务院常务会议。其中提出，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件，帮助解决土地、资金、人才等方面的难题，加强事中事后监管，营造公平竞争市场环境。

智慧养老

智慧养老是面向居家老人、社区及养老机构的传感网系统与信息平台，并在此基础上提供实时、快捷、高效、低成本的，物联化、互联化、智能化的养老服务。

2018 年 4 月，国务院办公厅发布了《关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》。为了推动智慧健康养老产业发展和应用推广，决定组织开展第二批智慧健康养老应用试点示范工作。

全国多地民政部门也不断探索，加大投入，引入多方资源，提升服务质量，全力打造智慧养老新格局，以期为老年人高质量的晚年生活提供保障。

个税递延商业养老保险

个人税收递延型商业养老保险，是由保险公司承保的一种商业养老年金保险，主要面向缴纳个人所得税的社会公众，公众投保该商业养老年金保险，缴纳的保险费允许税前列支，养老金积累阶段免税，领取养老金时再相应缴纳，这也是目前国际上采用较多的税收优惠模式。

2018 年 5 月，中国银行保险监督管理委员会颁布《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》，明确了个人税收递延型商业养老保险业务基本的经营规范和监管要求。

5 月 31 日，首批经营税延养老险业务的保险公司名单公示，中国太平洋保险集团旗下子公司太平洋保险寿险位列其中。

6 月 6 日，该公司的 4 款税延养老险产品获准销售。

6 月 7 日，中国太平洋保险集团在上海签发我国首张个人税收递延型商业养老保险保单，投保客户为我国首架国产大飞机 C919 首飞机长蔡俊。这标志着酝酿多年的税延养老险政策正式实施。被誉为支撑中国养老保险体系“第三支柱”的个人商业养老保险，迎来了更加广阔的发展空间。

养老金融

大力发展养老金融，是在传统养老方式面临挑战的背景下，拓展新的养老模式、满足老年人多元化养老方式的必由之路。

养老金融的概念界定为满足全体社会成员养老需求而开展的各种金融活动的统称，包括养老金金融、养老服务金融和养老产业金融。

目前我国养老金融发展还处于起步阶段。发达国家大都构建了相对完善的养老金体系，并与资本市场很好地结合。我国养老金融的创新发展应重构养老金体系，夯实老年群体养老金收入；合理引导市场投资，增加老年财产性收入；扶持养老产业金融，创造良好的养老生活环境。

而在养老金融中，养老目标基金与养老信托可谓是 2018 年发展的重点。

养老目标基金是指以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资人长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险的公开募集证券投资基金。简单的说，养老目标基金就是为了满足人们养老需求的基金，和股票型基金，货币型基金，债券型基金的性质相差不多，但专为养老设计。

2018 年 8 月，14 家基金公司旗下养老目标基金产品正式获批。这意味着，基金业推出的管理老百姓养老金的产品方案正式落地。

养老信托拥有信托财产独立、信托收益确定与持续以及保障信托财产等金融特征，这较好契合了养老理财具有的未来性、保障性以及持续性等特点。养老信托应当并能够成为应对老龄化挑战、发展养老金融产业的可行路径。

2018 年 5 月，远洋养老与中融信托联合推出养老合作信托计划。

早在 2014 年，中信信托已推出我国首只养老信托。2018 年 10 月，“中信信托·恒大南京恒康特定资产收益权投资集合资金信托计划”正式成立，拟募集资金 20 多亿元，用于投资恒大健康产业集团旗下的南京恒大养生谷项目特定资产收益权，这是中信信托与恒大健康共同探索健康养生产业的新举措。

2018 年 10 月，安信信托的“安颐养老信托”正式落地。

CCRC 养老社区

由社区运营商主导，主打精细化管理和服务的持续照料退休社区（CCRC）成为了国际主流的养老模式之一。而 CCRC 在国内，已经发展成为了一种复合型养老社区，吸引了包括房地产公司和保险公司在内的大量资本进入。

2018 年 7 月，昱言养老主办了“全国优秀 CCRC 项目运营及营销主题沙龙”，基于昱言养老北京养老地图对北京养老市场总体情况进行研究数据分享，共同探讨全国优秀 CCRC 项目的经营情况、运营模式、营销推广等。

8 月 17 日，“全国 CCRC 发展模式研讨会”在北京市环球财讯中心成功召开。新华社中国经济信息社联合昱言养老邀请行业内多名专家，一起探讨了 CCRC 社区在中国的发展现状。

2018 年 10 月 26 日至 28 日，由清华大学、中国老年保健协会、interRAIChina 联合主办，清华大学公共健康研究中心、燕达国际健康城承办，昱言养老工作室协办，PZ-Pruitt 健康（养老）产业研究中心、中国建筑装饰协会、北京怡年老龄产业促进中心等数十家企事业单位支持的“2018 清华大学长期照护国际论坛”在燕达国际健康城隆重举行。昱言养老创始人张坤昱带来精彩演讲——《CCRC 发展正当时》，深度剖析了 CCRC 在我国的前景与发展。

国家卫生健康委员会

国家卫生健康委员会贯彻落实党中央关于卫生健康工作的方针政策和决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对卫生健康工作的集中统一领导。

2018 年 2 月 26 日至 28 日，党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

3 月 21 日，《深化党和国家机构改革方案》全文对外公布。其中提出，“将国家卫生和计划生育委

员会、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责，工业和信息化部牵头《烟草控制框架公约》履约工作职责，国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责整合”，组建国家卫生健康委员会，不再保留国家卫生和计划生育委员会。

7 月 30 日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《国家卫生健康委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》，对国家卫健委的职责、内设机构和人员编制都作了规定，增加了老龄健康司、职业健康司、人口健康与家庭发展司、保健局。

这标志着国家卫健委的职责方向转到了全民健康上，对养老事业发展非常有利。

养老消费

养老消费，是为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。

2018 年，消费是中国经济的一个重要关键词，扩大消费、消费升级已经成为社会经济发展的重点，在拉动经济发展的三驾马车中，消费是最强劲的一驾马车，2018 年前三季度，最终消费支出对经济增长的贡献率为 78%，而养老消费作为新兴消费的重要组成部分，也将是 2018 年中国康养产业发展最为重要的关键词。

认知症

认知症被认定为是一种全球性的、沉默的流行病，已经有些年头了。但仅仅从“老年痴呆症、失智症、Dementia、认知障碍症、阿尔茨海默病、阿兹海默症”这一系列从未停止的更名运动来看，就可想而知，认知症尚未被大众所普遍认识。也正是因为如此，认知症面临的巨大挑战之一，便是不能及时、准确的诊断与介入治疗。

值得庆幸的是，通过专业的护理还是可以有效地让认知症患者维持日常生活，延缓病症恶化的脚步。而这种专业护理，就落在了养老机构的身上。

现在，我国不少养老机构都推出了针对失能失智老人的专业照护以及认知疗法。

2018 年 7 月 26 日，由燕达国际健康城、PZ-Pruitt 健康（养老）产业研究中心、昱言养老工作室联合主办，北京大学国家治理与老龄产业政策研究课题组特别支持的“首届国际认知症照护探索与实践论坛”拉开帷幕。本届认知症照护专题论坛在参与人员广度及研讨内容深度方面均创国内认知症领域记录。

2018 年 12 月，PZ-Pruitt 健康（养老）产业研究中心、昱言养老联合组织一批养老机构的管理人员，参加了香港认知症照护导师专业证书培训课程。通过为期 5 天的学习，大家对认知症有了一定的了解，增加了对认知症患者的专业护理的知识和技能。最主要的是，通过了解香港对于认知症照护的具体实务，促进了内地对于认知症照护的探索。

星级养老院

养老机构星级等级从低到高分为一星、二星、三星、四星、五星五个等级。

评定办法规定，首先要遵守老年人权益保护法律法规，保护服务对象合法权益。其次，机构已依法成立并运营一年以上，近年内未发生服务质量、安全健康、环境保护等方面重大责任事故，未受到通报、处分、媒体曝光。此外，申请一、二星级的养老机构，须按照《北京市 1-2 星级养老机构服务标准制度文本（范本）》建立适用本机构的、较完善的标准体系，且有效运行 6 个月以上；申请三星（含）以上的养老机构，须参照国家和本市养老机构服务相关标准，建立适用于本机构的、较完善的服务标准体系，且有效运行 6 个月以上。

2018 年 9 月，北京市民政局发布了“关于《北京市养老机构服务质量星级评定管理办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知”。根据评定办法，养老机构星级评定工作依据养老机构等级评定国家标准和本市养老机构星级评定地方标准组织开展，星级等级从低到高分五个等级。评定办法规定，三年内发生重大责任事故的，存在虐老欺老行为、造成恶劣影响的养老机构，将终止星级评定。

9 月 29 日，为加快建立全国统一的养老服务质量评价体系，推动养老机构规范化、标准化建设，民政部公布国家标准《养老机构等级划分与评定》（征求意见稿）。

11 月 22 日上午，北京市民政局正式发布《北京市养老机构运营补贴管理办法》（以下简称《办法》），本市养老机构补贴政策从单一补贴改为差异化补贴，失能老人和重度残疾人运营补贴每月增加 100 元到 200 元不等，养老机构星级越高补贴越多。据悉，《办法》自 2019 年 1 月 1 日起实施。

会员制

2018 年 11 月 20 日，北京市民政局依据《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91 号）和《关于开展养老院服务质量建设专项行动的通知》（民发〔2017〕51 号）精神，与市发展改革委、市公安局（消防局）、市财政局、市人力社保局、市规划国土委、市环保局、市住房城乡建设委、市农委、市卫生计生委、市工商局、市质监局、市食药监局、市金融局等 14 部门联合制定了《北京市养老服务机构监管办法（试行）》（以下简称《办法》），目的在于，建立完善的养老服务监督体系，全面提升全市养老行业服务水平。

该《办法》的核心是首次明确提出了针对“会员制”养老服务机构的管理要求，原文如下：“除利用自建或自有设施举办的养老服务机构外，严禁实施会员制。会员制收费额度原则上不能超过经营者可抵押物估值。会员费不得投资风险行业。”

2018 年，宜华健康半年报中披露的亲源养老业务板块营收达到 2.02 亿元，毛利达到 6949 万元，净利润为 7741 万元，净利率高达 38.28%。亲源模式告诉我们，养老会员制是成功的。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/60466>

养老需要“智慧”：第二届智慧健康养老产业发展大会举办

1 月 21 日，由工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委联合主办的第二届智慧健康养老产业发展大会在北京人民大会堂召开。

据了解，本次大会通过权威评选、经验交流等活动，总结现阶段智慧健康养老产业发展经验，探讨未来发展思路，整合各部门间的优势资源和业务需求，促进信息产业与健康服务、养老服务创新发展。工业和信息化部党组成员、副部长罗文，民政部党组成员、副部长高晓兵，国家卫生健康委党组成员、副主任王贺胜等领导出席会议并讲话。

当前，我国正处于工业化、城镇化、人口老龄化快速发展阶段，健康、养老资源供给不足，信息技术水平较低，难以满足人民群众对健康、养老日益增长的需求。

罗文指出，发展智慧健康养老产业为应对人口老龄化提供了有力的科技支撑，为扩大国内市场提供了重要的消费引擎，为电子信息产业转型升级提供了难得的发展契机。

罗文指出，智慧健康养老试点示范单位要把握“智慧”主线，找准主攻方向：一是要在智能产品上下功夫。开发满足不同人群、不同需求的智能产品，突破核心关键技术，提高实用性、经济性和适老化水平，推动智能产品普及应用。二是要在“互联网+”上做文章。充分发挥互联网高效、便捷的优势，进一步优化健康养老服务效率，提高普惠水平，强化服务质量监管。三是要在线上线下融合上练内功。进一步加强跨行业合作，避免“重硬件投入、轻服务保障”“重概念推广、轻有效落地”的现象，让用户实实在在地感受到信息技术带来的健康养老服务提升与改善。四是要在商业模式上谋创新。探索政府引导、多元共建、市场运作的有效模式，满足多样化、多层次的健康养老需求，形成可持续运营能力，探索建立良性商业运转机制。

并且，罗文就工业和信息化系统做好智慧健康养老产业发展工作提出四点意见。一是加强政策协同。加强工业和信息化、民政、卫生健康的跨部门、跨领域协同，推动相关政策资源形成合力，形

成智慧健康养老与医养结合、养老服务工作互相促进的良好局面。二是推进试点示范。充分发挥智慧健康养老示范企业、示范街道(乡镇)、示范基地的示范引领作用,加大对示范单位的培育支持力度。三是推广优秀产品和服务。指导督促入围《智慧健康养老产品及服务推广目录》的企业切实履行主体责任,保证入围产品和服务的质量水平,加大优秀产品和服务的宣传推广力度。四是加强行业引导服务。加强市场培育和规范,营造良好环境,加强行业交流合作,支持公共服务平台和行业组织建设,夯实产业发展基础。

高晓兵就加强养老服务与信息技术、健康服务融合创新提出四点意见。

一是坚持以人民为中心的发展思想,提高智慧养老产品技术的适用性。各示范地区 and 单位要更加突出以老年人为中心的产业发展方向和研发路径,紧紧围绕养老服务难点、痛点、堵点,尤其是照护失能老年人的相关智慧技术难关,加强政产学研用协作和大数据支撑,促进研发企业更加深入地了解企业老年人真实需求,突出用户体验,研发出更多老年人、老年家庭和养老服务人员想用、会用的智慧产品技术。

二是要加强基础数据标准研究和协调,促进智慧养老的绿色发展。要更加突出绿色共享发展理念,推动智慧养老领域基础数据标准研究,打造可以兼容、能够共享的基础平台或通用技术标准,解决小、碎、散现象和相同功能产品各自为政、互为壁垒的现象。

三是不断降低成本提高效益,创造老年用得起、用得上的智慧养老产品技术。要充分发挥中国老年人口多、市场容量大的优势,鼓励更多企业着力于普适性、普及型、接地气的智慧养老产品技术研发推广,积极推动一些价格适中、质量过硬、作用明显的智慧养老产品纳入政府购买服务范围和推广范围。

四是坚持真抓实干,推动智慧养老工作见实效。各级民政部门要配合工信部门、卫生健康部门进一步实施好智慧健康养老行动计划,依托民政部门的“金民工程”项目,推动建立全国互联互通的养老服务平台,推动形成行业统一的基础数据标准,指导好本地区示范单位的培育和示范工作,继续深化养老服务业“放管服”改革,营造良好的营商环境、创新环境。

王贺胜指出,要充分认识到做好智慧健康养老工作的重大意义。

王贺胜表示,当前各部门密切配合,扎实推进,智慧健康养老工作取得明显成效。一是智慧健康养老政策体系不断健全。二是智慧健康养老服务模式不断优化。三是智慧健康养老服务供给不断增加。

王贺胜指出,各级卫生健康部门要按照党中央、国务院的决策部署,抓住机遇,主动作为,加快推进智慧健康养老工作。一是加强组织领导,制定完善新政策。各地卫生健康部门要高度重视智慧健康养老工作,主动与工信、民政等部门建立沟通协作机制,完善政策措施,统筹各方资源,大力支持智慧健康养老产业发展。二是加强改革创新,培育服务新业态。各地要以老年人健康需求为导向,充分发挥市场主体作用,鼓励政企联动、开放融合,引导社会资本投入,培育智慧健康养老服务新业态。依托“互联网+医疗健康”和“互联网+养老”,开展智慧健康养老试点,搭建技术服务、信息共享和创新孵化平台,创新智慧健康养老服务模式,不断提升服务质量和水平。三是加强示范引领,推动取得新成效。要进一步发挥示范企业、示范街道(乡镇)及示范基地的示范引领作用,认真总结示范经验,并大力推广、广泛复制,推动当地智慧健康养老产业快速健康发展,提升老年人共享科技发展成果的获得感和幸福感。

此外,大会上发布了第二批智慧健康养老应用试点示范名单,并对入围的示范企业、示范街道(乡镇)、示范基地授牌。安阳市翔宇医疗设备有限责任公司、颐家(上海)老年服务有限公司、上海市普陀区长征镇、大连市西岗区日新街道、成都市金牛区示范基地、杭州市智慧健康养老示范基地、普天信息技术有限公司、武汉新新海健康科技有限公司等应用试点示范单位和推广目录企业进行了经验交流汇报。

(来源:通信产业报)

中国老年保健协会数字健康专业委员会在南京成立

1月19日，在中国老年保健协会的指导下，中国老年保健协会数字健康专业委员会在南京成立。

在中国老年保健协会朱立华部长的主持下，大会宣读并通过了分会选举办法，进行了第一届理事会选举仪式，70余位参会代表通过无记名投票方式，选举出宋维贤为主任委员；徐友心、袁卓京、石欣、穆培均、李健、袁小京为副主任委员；秘书长袁小京等为代表的第一届理事会成员。中国老年保健协会副会长兼秘书长俞华为数字健康专业委员会颁发了证书和牌匾。

中国老年保健协会数字健康专业委员会秘书长袁小京代表数字健康专业委员会筹备小组介绍了专业委员会的筹建工作情况、管理办法、工作计划并发表感言。袁小京表示专业委员会将认真落实国家关于实施“健康中国战略”的指示精神和指导意见，扎实工作，开拓进取，乐于奉献，奋发有为，充当企业与政府的桥梁，制定相关团体标准，协助政府部门建立行业标准规范，充分整合资源，把专业委员会建成让政府部门满意，协会满意，社会满意，人民群众称赞的具有政治效应、社会效应、专业技术服务效应的优质高效的群体，为大健康产业做出积极贡献。

随着我国老龄化进程的不断加速，社会各界对养老产业愈发重视和关注。《健康报》社党委副书记刘世东在发言中指出，“数字健康专业委员会”作为健康管理领域社会团体，应用实际行动去推动健康中国建设。“数字健康”是一个全新的理念，新潮而又广域，新派而又丰富，是大健康产业依托大数据互联网发展的一件大事，备具有先进性、科技性、灵活性和实用推广性，数字健康专业委员会大力推行的“不忘初心，健康送万家”活动已初见成效，意义深远，值得推广，值得普及，值得称赞。刘世东对专业委员会发展提出了要求与希望，要把“专业委员会”发展目标筹划得更加科学，更加高效，更加适合社会发展的需求，普惠老年群体，普惠千家万户，走出一条健康产业不断壮大发展的康庄大道，促进健康中国建设。

中国老年保健协会副会长兼秘书长俞华与中国老年保健协会数字健康专业委员会第一届副主任委员徐友心签订责任书。

中国老年保健协会数字健康专业委员会第一届副主任委员徐友心表示，我国即将进入老龄化的时代，数字健康专业委员在中国老年保健协会的大力支持和领导下，是服务于社会、服务于家庭、服务于老人健康的社会团体。数字健康专业委员会是形势发展的需要，是进一步促进我国老年人健康医养产业领域健康发展的需要。

中国老年保健协会副会长兼秘书长俞华出席成立大会并致辞，祝贺数字健康专业委员会的成立，希望数字健康专业委员会“不忘初心”，把数字健康和医疗康养结合，使老年晚年生活质量得到提高，享受幸福晚年有保证，为推动老年人健康医养产业发展起到积极作用和重要贡献。俞会长表示中国老年保健协会大力倡导和推进健康老龄化，以“健康老龄有尊严，幸福生活有保障”为愿景，以“让病残长者获得最有温度的关怀和帮助，让活力长者分享最有品质的幸福和快乐”为使命。希望数字健康专业委员会充分发挥大数据、互联网技术优势，让“数字健康”成为医疗康养模式的新“引擎”促进创新数字健康技术的应用，积极发挥“主动性、创造性，开展“惠民体检”等活动，以普及老龄健康生活、优化老龄健康服务、完善老龄健康保障、发展老龄健康产业为己任，建设以老龄人群为中心的健康体检、健康服务、健康保障体系，共同促进社会服务能力和老龄人群健康水平的提高。

本次活动还邀请医疗康养相关领域专家、学者以及专业人士，共同见证了“不忘初心，健康送万家”暨“全国惠民体检”项目启动仪式，共同探讨了中国老年医养的现实问题和发展路径。

（来源：人民网）

老年人成 KTV 下午场“主角”，人均消费不足 10 元

曾几何时，甘棠湖、南门湖湖边的高音喇叭声，让附近居民不堪其扰，而对于噪声污染的管理，也一直处于两难境地。一方面，露天合唱团体是众多老年人丰富业余生活的需求；另一方面，散发的嘈杂噪音一度成为影响市容环境的要素。然而不知从何时开始，老年合唱团似乎已从露天广场“蒸发”，他们转战 KTV，已然成为 KTV 下午场的主力军。而这种新型的合唱方式，也开创了老年合唱团和 KTV 双赢的局面。

老年合唱团占领 KTV 下午场

1 月 15 日 15 时许，九江市四码头某 KTV 内人声鼎沸，64 岁的王先生和他的合唱团成员正在 KTV 包厢内动情演绎歌曲，歌声、掌声、笑声不绝于耳。浔阳晚报记者在现场观察，整个 KTV 的上座率达到 50% 以上，且绝大多数都是中老年人，KTV 下午场已成为老年合唱团专场。王先生告诉浔阳晚报记者，自 2018 年起，他们合唱团成员，每个星期都会组织去 KTV 里把歌言欢，大家切磋歌艺已经成为生活常态。

KTV 原本是年轻人爱去的休闲娱乐场所，但浔阳晚报记者走访了解到，如今我市多家 KTV 的下午场已逐渐成为老年人尽情欢唱的天下。

KTV 经营者主动迎合老年市场

浔阳路上的一家 KTV 经营者透露，随着人口结构老龄化的发展，老年人也逐渐成为市场消费的主力，但是传统 KTV 的经营理念，与老年人消费观似乎格格不入。

该经营者表示，传统 KTV 主打夜场，其消费时间段同老年人主要活动时间段相交错，其次，传统 KTV 消费价格较高，不少老年人望而却步。正是这样的原因，让不少 KTV 经营者看到了商机。该经营者说：“我们基本都是从下午开始营业，但周一到周五，下午场上座率很低，而老年合唱团们都有唱歌这样的需求，与其包厢空置没有生意可做，为什么不把包厢向老年团体开放？”于是，九江市不少 KTV 开始推出针对老人的欢唱时段与服务内容，搭上市场的顺风车。“我们就推出了老年团体下午场，从 13 时至 17 时，价格仅需 78 元，还送果盘。而且还提供帮忙点歌的服务，让老年人在这里开心一下午。”

消费一下午人均花费不足 10 元

九江 KTV 经营者提供针对老年合唱团的服务，迎合了老年人的需求，越来越多的老年合唱团体从广场走进了 KTV。老年合唱团成员胡女士告诉浔阳晚报记者：“以前在广场上唱歌，下雨天就要停止，现在来 KTV，风雨吹不着还有空调，音响效果还好，比以前强多了。”

胡女士介绍，他们合唱团的花费都采取 AA 制，每次活动团员都会均摊费用，平均每人在 KTV 一次的花费不超过 10 元。胡女士说：“现在干什么不要花 10 块钱，我们唱一下午，还花不到 10 块钱，大家都愿意。”

而当浔阳晚报记者问道在 KTV 唱歌时，有哪些服务需要改进？不少老年人表示，点歌是他们面临的困难。钱先生说：“我们现在都上了年纪，视力下降，点歌的字太小了，我们总是看不清楚，看起来很费劲，如果可以把字体放大点，我们都看得清就好。”

（来源：浔阳晚报）

老年服饰难买，是烦恼更蕴商机

临近春节，许多人都会采购新衣。老年人对此同样存在需求，因为春节做寿或走亲访友，总要有件体面像样的衣服。最近，一些读者向本报反映，老年人随着生理机能的改变，会出现体型发胖等诸多变化，然而市场上很难买到称心如意、性价比比较高的衣服。

年纪大了，运动量变少，人发福了

家住太湖新城的翁阿婆表示，年纪大了以后腿老是痛，上医院检查发现是关节半月板有损伤且有细小碎骨，建议少运动。她因为中风等原因，本身也行动不便，运动量并不大。但少动之后身体不断发胖。“我身高有一米七呢，现在的衣服真的买不到”，翁阿婆说，商店里最大号的男式服装她都穿不了。她一度也到一些裁缝店做衣服，发现质量又成问题。她请人量体裁衣做的一件可脱卸的羽绒服，羽绒经常会跑出来，弄得浑身痒痒的，就再也不敢穿了。临近春节，总要去走个亲戚，她一直在为买不到保暖且轻便的外套而发愁。

家住清一社区的姜连章表示，她本人肩比较宽，加上体重 77 公斤，衣服特别难买，连在八佰伴这类大商场都找不到合适的衣物。“只要看到合适的衣服，一般不管价钱多少，都会买”，姜连章说，她今年 67 岁，想买大码的衣服，但适合的很少。

据观察，不少人中年开始发福，随着生活条件改善、身体机能的下降，运动量减少，加上肌肉慢慢松弛，衣服难买的感觉会比其他年龄段的强烈。

中老年消费更理性，因追求性价比而纠结

75 岁的何阿姨说，现在衣服难买还有价格原因。大商场的衣服价格不便宜，实在下不了手。她手长，很难买到合适的衣服，有时会去一些专卖店里买大码衣服。

薛阿姨同样是微胖身材，她喜欢素雅、实惠的衣物，商场里一件羽绒服要几千元，且那些款式适合年轻人的较多，实在太难挑。

有时女儿会帮她到网上去买大码衣服，她自己也会到南禅寺一带去淘衣服，要不就是定制。比如，她喜欢套头圆领的羊毛衫，这种简洁款式一般能去毛衣店定制，一下子订上三件，可以换着穿。

“大商场的买不起，小店的看不上”，72 岁的曹阿婆说，每次去商场看看，价格实在贵。同时，那里的裤子裤管都较小，穿不上，也不适合老年人。有些衣服是短款，“吊在那里”，不适合老年人穿。还有些衣服材料是化纤之类，她一穿上就浑身起疙瘩。“年纪大了，和小孩子一样，要穿全棉的材质”，曹阿婆说，现在好的裁缝难找，做一件衣服，从买衣料到裁剪，做工挺贵，有时做好了还不称心。

也有人靠子女商场帮买，或在网上选购

70 岁的徐伟方喜欢随意、舒适、宽松、大方的衣服。他表示，平时自己的衣服都是女儿和爱人买的，以休闲装居多，反正男装也不用太花哨。“我身上这件大衣 2000 元”，徐伟方说，他的很多外套都来自大商场，尤其是外套，都是比较上档次的。

80 岁的钱荷秀穿着也很讲究，她身上的羽绒服光外面的布料和灌装费用就花了 400 元，里面的羽绒都是自己另外提供的好羽绒。她喜欢穿一些适合老年人的时尚衣服，跨塘桥边上几家服装小店是她经常光顾的地方。她会挑选一些韩版的衣服，比较宽松。有时她会到京东等网上商城挑选一些品牌服装。选好了，就让孙子付钱，她给现金。她指着脚上一双品牌运动鞋表示，是在网上花 315 元买的，比实体店便宜 50 元。

“老人能接受就好”，市民吴先生表示，他都不敢给父母买衣服，买回来后老人要么嫌贵，要么觉得不适合。如果老人和下一代人沟通比较好或能接受在网上挑选衣物，买衣难的问题能得到部分化解。

老年服饰市场商机几何？

在锡城一菜场附近做老年服装生意的周师傅，近来生意很好，他说还有十几件厚棉服，卖完就准备回家过年了，估计一周内售完。“货都卖得差不多了，还有些薄棉袄过了春节还能卖的”，周师傅说，他摊位上的衣服单价也就是几十元到一百多元，很受老人们喜欢，有了一批老顾客。他说自己有进货渠道，专从一些厂家进货，价格不高，老年人消费得起。考虑到菜场周边老年人的消费能力，他不卖贵价衣服，所以这么多年生意都不错。

在南禅寺一带，有不少小店经营中老年服饰，有些款式很时尚，还常打折，很吸引人。在这里经营中老年服饰的林清潺开店近八年了，“我是无锡第一家专做老年人品牌服饰的”，从内衣、外套到帽子、鞋子，号称一站式购齐。林清潺说，他们是家族式生意，他的另一个亲戚在胜利门开了家店，至今刚好八年。两家店店名统一、管理模式和进货渠道都统一，虽说经营的是中老年服装，其实以老年服装为主。考虑到老人的体型，店内的服装以大码居多。“八年前，我们就觉得随着人均寿命的延长，老年人服装有市场，找了许多大品牌厂家供货”，林清潺表示，从这八年的经营来看，他们走中高端路线的定位准确。“无论是网购，还是商圈调整，都对我们没影响”，林清潺表示，他们经营的衣服价格比商场便宜三分之一甚至更多，品质较好，在锡城有一定知名度，甚至上海、常州等周边城市的顾客也会来这里购买服装。

一些老年人觉得定制的衣服不如商场购买的制作精良，原因也很多。在无锡开缝纫店的薛女士表示，不少衣服机器缝制会用到特殊的工艺，这是人工无法比的。“要是定制的话，肯定比买成衣贵”，她表示，对于超胖类的老年人来说，量体裁衣仍是目前较好的解决办法。

在林清潺看来，其实老年人服饰的市场不小，而品质衣物的平价市场关注还不多。其实随着生活水平的提高，“谁家都不缺衣服”，做好做精老年服装会有不小的商机。

（来源：无锡新传媒网数字报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/60455>

老年大学

中国老年大学协会老年教育学术委员会来青州考察参观

近日,中国老年大学协会老年教育学术委员会常务副主任赵文玉,带领中国老年大学协会老年教育学术委员会三届二次全体会议与会人员 50 余人,来青州市考察参观老年教育工作。潍坊市相关部门领导,青州市委常委、组织部部长宋正树陪同活动。

考察组现场观摩了老年大学学员们的合唱、舞蹈、萨克斯、书法、花键等精彩活动,听取了青州市关于老年教育工作情况的汇报,对青州老年教育的发展与取得的成绩给予高度评价。

近年来,青州市委老干部局、老年大学紧紧围绕市委、市政府中心工作,着力于打造“文化老干”品牌,始终把老年大学作为“文化老干”建设的主阵地和培训基地。先后在老年大学成立艺术团、书画研究会、阅读学会、摄友会、萨克斯乐队等 5 个社团组织,花键队、乒乓球队、高智尔球队等 13 个体育队伍。近几年依托这些社团组织以及教学班开展了文化下乡、节日演出、书画摄影展、体育比赛、志愿活动等 800 多场次,产生了广泛的社会影响,老年大学学员已成为青州市基层文化活动的骨干力量。

（来源：青州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/60452>

健康管理

北京市卫生健康委员会关于公布北京市第二批老年友善医院名单的通知

各区卫生计生委，各有关医疗机构：

为加强医疗机构老年健康服务能力，提高老年群体就医感受，经医疗机构自愿申报、区卫生计生委评估、市卫生健康委专家组复核，确定北京医院等 22 家医疗机构为北京市第二批老年友善医院，现予以公布（名单见附件）。

老年友善医院建设是应对人口老龄化挑战和实现健康老龄化的重要措施之一。各医疗机构要以老年友善医院建设为契机，以老年人需求为导向，加强老年友善文化建设，改善服务环境，提高老年医学服务能力，自觉接受社会监督。老年友善医院有效期限为 3 年并实行动态管理，各区卫生计生委对获得老年友善医院称号单位要定期进行检查，切实发挥好老年友善医院的引领和辐射带动作用。并进一步加大组织动员力度，扩大建设范围，更好地满足老年人的健康需求。市卫生健康委将进行不定期抽查。

附件：北京市第二批老年友善医院名单

北京市卫生健康委员会
2018 年 12 月 27 日

附件

北京市第二批老年友善医院名单

区名	医院名称
东城区	北京医院
	北京市普仁医院
西城区	首都医科大学宣武医院
	北京大学人民医院
	北京市西城区广外医院
	首都医科大学附属北京安定医院
海淀区	北京四季青医院
丰台区	北京市丰台中西医结合医院
	北京博爱医院
	首都医科大学附属北京佑安医院
石景山区	北京英智京西康复医院
	北京市石景山医院

门头沟区	北京市门头沟区医院
房山区	北京市房山区老年病医院
	北京市房山区良乡医院
	北京市房山区中医医院
昌平区	北京泰康燕园康复医院
大兴区	北京南郊肿瘤医院
	北京市仁和医院
怀柔区	北京市怀柔区中医医院
	北京怀柔医院
延庆区	北京市延庆区医院（北京大学第三医院延庆医院）

（来源：北京市卫生健康委员会）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/60453>

冬季老年病高发老年人同时用药切勿超过 5 种

冬季是老年人呼吸道感染、心脑血管疾病等高发季节，很多人会到医院各科室开些药，加之老年人本身患有各种基础疾病，这样一来，每天“成把”吃药成了一些老年人服药的写照。专家提醒，如此吃药极易引起不良反应，患者和家属应该提高用药风险意识，并在服药过程中经常监测肝功能和肾功能。

老年人多数患有多种慢性病，据统计，我国老年人平均每人患有 6 种疾病，治疗中常多药合用，平均用药达 9.1 种。“多种药物同时使用，会增加药物相互作用的几率，加上老年人的吸收功能下降，肝、肾功能减退，排泄变慢，药物在老年人体内容易发生蓄积或引起中毒。”河南省中医院药学部主任赵旭说。

哪些药物合用时需要特别注意呢？“多种降糖药物联合使用，需要注意低血糖风险，降糖药物和某些抗生素联合使用时，低血糖的风险也会增加；抗凝药物和某些抗心律失常药物一起服用会增加出血风险；降压降脂类药物，比如他汀类药物、可达龙(盐酸胺碘酮片)和葡萄柚汁合用，会显著增加肌溶解和肝毒性的风险。”赵旭介绍。

赵旭建议：“选择疗效确切而毒副作用小以及具有兼顾治疗作用的药物，尽量把药物控制在 5 种以下，错开服药时间，严格按照规定剂量服用。”

（来源：河南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/60445>

养老地产

“养老地产不养老”怎么破？

随着人口老龄化加重以及养老地产的发展，养老地产如何能够真正“养老”，正在成为越来越迫切需要正视的问题。

“国内真正做养老地产的不多，所谓地产商转型，很多是打着‘养老’的幌子。”中原地产首席分析师张大伟对《经济参考报》记者说，目前很多养老地产项目运营成本高，开发商往往把房子卖出去后，就不再持续运营了。

北京大学国家治理与老龄产业研究课题组执行主任、房地产业老年住区副主任张坤昱认为，养老地产应养老配套先行、功能设计先行，需要优秀专业的团队和服务。还需要具备专门的养老用地，以及养老的运营牌照，如果不具备这些，可以选择和养老服务机构强强联合。此外，对养老地产销售的环节可以进行约束，如果要求开发商自持一部分，既可以让开发商回流部分资金，有一定盈利空间，也能形成掣肘，不至于房子卖完就跑了。

“养老地产不养老的情况，究其原因可能涉及很多方面。我认为，主要是立法和监管上的缺位导致。”北京盈科（上海）律师事务所律师胡永鑫对《经济参考报》记者表示，我国目前针对养老地产还没有专门的法律进行规范，无论从开发商拿地建房，还是物业等配套企业的运营，都与普通商品房并无二致。在此基础上，相关部门也无法有力地监管养老地产开发、运营的各个环节，“这样很容易失控”。

记者采访发现，老年人需要的不仅是硬件和设施，还需要物业能够针对老年人需求提供的专业性、有温度的服务，那么养老地产项目的物业公司是否需要养老资质？

对此，胡永鑫表示，对于物业资质来说，我国规定了三级资质，其中并未直接涉及养老服务。但民政部《养老机构设立许可办法》对养老机构的设立进行了规范，其中对养老机构的定义是“为老年人提供集中居住和照料服务的机构”。如果物业管理公司提供了照料服务的话，严格意义上讲已经在从事养老机构所可以从事的经营内容，那么就on应该符合相应的准入标准了。

北京达尔文国际酒店物业管理有限公司康养服务总监吴宏建对记者表示，物业公司和开发商运营角度不一样，开发商的运营角度是为了销售地产、销售房屋，后期服务主要是阶段性和临时性的。物业公司比较专业，可以全方位提供医疗团队、餐饮团队，包括应急措施、各项规章制度比较健全。例如，协同周边医院建立绿色通道，针对老年人突发疾病有临时抢救措施，针对老年人的慢性病在食疗、中医理疗上做的比较专业，而开发商在这方面往往比较欠缺。

（来源：北京报道）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/60419>

养老金融

首只养老 FOF 四季报披露，份额增长超 50%

随着基金四季报的陆续披露，近日，首只养老目标基金自成立以来的首轮业绩、份额变动及持仓情况也浮出水面。1 月 21 日，华夏基金发布“华夏养老目标日期 2040 三年持有期混合型基金中基金

(FOF)(以下简称“华夏养老目标 2040”)2018 年第 4 季度报告”。

报告内容显示，截至 2018 年末，华夏养老目标 2040 的基金份额净值为 1.0032 元，四季度份额净值增长率为 0.3%。在份额变动方面，截至 2018 年四季度末，华夏养老目标 2040 基金份额总额为 3.26 亿份，较四季度初的 2.11 亿份增长了 1.15 亿份，涨幅约为 54.5%。就基金管理人持有基金份额的变动情况来看，四季度期末较期初并没有出现变化，也就是说 1.15 亿份的份额增长均来自于普通投资者布局。

而从持仓情况看，作为首只养老目标基金的华夏养老目标 2040 的布局策略趋向稳健。四季报数据显示，华夏养老目标 2040 将 50.45%的基金总资产用作基金投资，共重仓了 8 只产品，其中包括 6 只债券型基金，1 只货币基金以及 1 只 ETF 基金，在基金资产净值占比方面，7 只相对稳健的固收类产品共占 49.96%，而存在一定风险的 ETF 产品则仅占 0.56%。除基金投资外，华夏养老目标 2040 还将 37.54%的基金总资产用来买入返售金融资产。银行存款和结算备付金合计占 11.69%，其他各项资产投资占 0.32%。

对于上述投资策略，华夏养老目标 2040 基金经理表示，2018 年四季度仍处于建仓期，在综合考虑国内外诸多不确定性因素，并结合产品投资目标和资金属性的特殊性，在报告期内以本金安全为第一目标，依照固定比例投资组合保险策略，以配置货币工具和固收类资产为主，减少市场短期博弈和波段行情的参与，为未来可能出现的市场重大拐点保存实力。

(来源：北京商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/60414>

胡晓义会长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上 的发言

《建立中国特色第三支柱个人养老金制度》成果发布会（中国社会保险学会 2018 年度重点课题）暨第三支柱养老金理论与实践研讨会于 2019 年 1 月 12 日在北京国宾酒店顺利召开。会议由中国养老金融 50 人论坛主办，由泰康养老保险股份有限公司、中国工商银行股份有限公司、天弘基金管理有限公司和建信养老金管理有限责任公司共同承办。

中国社会保险学会会长胡晓义首先对《建立中国特色第三支柱个人养老金制度》的发布表示祝贺，并简单介绍了团队在研究课题中遇到的一些问题和思考。他表示，这几年围绕多层次养老保险体系建设，特别是对第三支柱的发展议题，各方面进行了热烈且专业的讨论，各路观点纷呈。最后用一副对联评价了课题研究的过程和成果，上联：“发上等愿，结中等缘，享下等福”，下联：“择高处立，就平处坐，向宽处行”。

以下是胡晓义会长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的致辞原文：

各位领导，各位专家，各位来宾，大家上午好！

刚才周红同志已经代表我们中国社会保险学会向本次研讨会的召开表示了祝贺，我代表我个人表示再次祝贺。同时对于我们学会组织研究的《建立中国特色第三支柱个人养老金制度的课题研究成果》的发布也表示由衷地欣慰。这几年围绕着多层次养老保险体系建设，特别是第三支柱的发展议题各方面进行了热烈而专业的讨论，尤其是去年五部门发布了 22 号文件之后，这种讨论更加炙热化，更加实操化。

我相信这种主动奉献的众志必定有很多的真知灼见，而且也相信这些真知灼见必定被政策制定者所关注，并且参酌且吸纳到政策制定的过程当中去。

刚才金维刚的致辞当中把建设养老金第三支柱的意义、目标、原则一些主要政策思考梳理的很清晰，我觉得他才算主旨发言，我不算主旨发言，只是个人见解。

下面我花几分钟主要讲讲我对《建设中国特色第三支柱个人养老金》的一些感想或者是一点点评

论。

这个课题是我们中国社会保险学会 2018 年重点研究课题，我们去年大概有十几个课题，我们列了两三个重点课题这是其中之一，委托董克用教授的团队来进行研究，实际上这个时间很短，去年 4 月份定下来这件事情，经过 8 个月的时间终于瓜熟蒂落。就我个人而言，实际上我在副部长岗位上的时候就有这样的想法，就是基本层、补充层、个人储蓄层怎么设计，怎么统筹考虑，但是确实没有花更多的精力也没有时间深入研究第三支柱主题，主要精力在第一支柱的改造上。

所以今天课题成果的发布也算了我个人未尽的心愿。那么作为这件事的热衷者、组织者也是参与者之一，对此课题我做一个评价，包括这个课题的研究成果和研究过程，我想到一副对联，这副对联据说是左宗棠所拟制的，上联叫做“发上等愿，结中等缘，享下等福”，下联“择高处立，就平处坐，向宽处行”。这副对联道出了一种人生态度，我觉得用它来评价我们课题研究成果和课题研究的过程也是挺适当的。

我们这个研究团队包括所有的参与者、各个部门、各个机构的参与者，一开始就有一个志向，有一个演进，就是遵循五部门 22 号文件的逻辑，同时又要跳出 22 号文件的局限来为中国特色第三支柱养老金设计出一个合乎国情又合乎发展规律的制度体制机制的框架和实操的路径。这算不算发上等愿，这算不算择高处立呢？我觉得是算的。

在研究的过程当中各路观点纷呈，课题组在汲取大家思想营养的基础上同时也遇到了一些选择性的困难。实际上在不同观点的背后也多少带有一些利益的纠葛和现行体制束缚的矛盾。

所以在研究的过程当中，实际上我就面临着一种选择，如果你选择任何一个极端的方案都可能会加剧这个制度将来运营的摩擦成本导致事倍功半。所以在整个的研究过程当中都采取了一种客观、平和的学术立场，争取能够综合平衡、兼修并蓄，使课题的结论为各方都能够接受。但是很显然也需要各方都做出一些妥协。

这样的结局实际上我们是遵循的向平处做的这么一个逻辑，但是又没有任何的绝对的部门的立场和倾向。就学会或者就研究团队来讲，对部门的关系而言，我们大致只能算做“结中等缘，结不了上等缘”，而在课题对实施的步骤设计和节奏把握上，课题建议从实际出发，充分利用现有的资源，并且发挥他们各自的优势，循序渐进的迈进理想的目标，努力做到向宽处行，而不是找狭窄的路径，避免明知不可为而为之的困难抉择。这种理念尤其表现在第三支柱养老金制度信息平台建设上，这个专题实际上花了大量的精力去研究，到底是什么样的信息平台结构能够使信息流、资金流能够顺畅的实现流动，能够为各方所共享，实际上花了大量的精力。

一会儿大家的介绍当中会体悟到这一点，所以这是一种努力向宽处行的一种态度。至于享福，哪怕是下等福也非我所求，我们只愿课题的成果能够对政策制定者能够有一些启示和帮助，最终能够造福社会大众。

以上这些感慨和评价多少都有点“王婆卖瓜，自卖自夸”的味道，所以我就此打住，把更多的时间留给各位专家的介绍、讨论和指教，谢谢各位。

（来源：养老金融 50 人论坛）

社会保障

河南：平顶山市探索建立 80 岁以上老年人高龄津贴制度

省民政厅于近日发布消息，今年我省将实施 80 周岁以上老人高龄津贴制度。此外，省委、省政府

也将把实施 80 周岁以上老人高龄津贴制度纳入今年省民生实事。

近日，平顶山市正积极推进补缺型老年福利向适度普惠型社会福利发展，目前全市百岁以上老人均已享受高龄津贴。

平顶山市政府于 2015 年发布《平顶山市人民政府关于全面推进养老服务业发展的实施意见》，鼓励各县（市、区）根据各自财政状况，探索建立 80 周岁以上老年人高龄津贴制度。按照“低标准、广覆盖、多层次、可持续”的总体要求，建立 80 周岁及以上老年人高龄津贴制度，并建立增长机制，推进补缺型老年福利向适度普惠型社会福利发展，提高高龄老年人的生活质量，让高龄老年人共享改革发展成果。

目前，全市百岁以上老人均享有高龄津贴，最低每人每月 300 元。全市各县（市、区）共有 330 余名百岁老人受惠。今后平顶山市将根据我省相关政策和地方经济发展状况，适时将 80 周岁以上老年人纳入补贴范围。

（来源：平顶山市人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60459>

湖北：保康 2018 年度养老保险工作亮点多

2018 年，湖北省保康县社保局始终把关系民生的社保工作摆在突出位置，紧紧围绕年度工作目标和重点工作，创新工作方式，狠抓工作落实，持续推进机关事业单位养老保险制度改革，全面做好扩面征缴、待遇发放、风险防控等业务，刷新养老保险工作亮点。

不断夯实扩面征缴，确保基金应收尽收。2018 年，保康不断加大征缴力度，强化征缴实效。截至年底，企业养老保险参保人数共计 25544 人，新增参保扩面人数 1203 人，完成年目标任务 100%，实际缴费人数 18264 人参保率为 100%；参保缴费率 94.25%；人均缴费额 6894.44 元增长 27%。征收企业养老保险费 1.31 亿元，完成年任务 124%。征收机关事业单位养老金 1.67 亿元，职业年金 4600 万元。

周密组织养老金待遇调整，确保数据准确无误。湖北省人社厅下发鄂人社发〔2018〕29 号文件后，社保局将待遇调整工作作为阶段性中心任务，全员动员，分工协作，加班加点，确保每一名退休人员待遇数据准确无误，保质保量地完成全县退休人员的养老金调整任务。对 5878 名企业退休人员和 3340 名机关事业单位退休人员调整基本养老金。

“支付宝”刷脸认证，让享受待遇人员少跑路。严抓养老保险稽核，不断筑牢基金“安全网”。坚持“专班领导、专人负责、专项管理”的三专态势，成立工作专班，实现专人负责，取消集中认证，采取网上支付宝刷脸认证及大数据对比对离退休人员、遗属生存状态进行认证，方便了群众也有效维护了基金安全。

加强养老保险数据清理工作。参保数据是养老保险工作的核心，数据不准、底数不清制约着工作。社保局根据省厅、市局的要求，对企业养老保险数据进行清理工作，对所有参保数据，进行进一步的规范核实，从而保证了参保数据的真实性和可靠性，为下一步工作开展起到了积极推动作用。

加强基金风险防控，确保基金安全。安排审计稽核、基金财务、公共业务经办等岗位人员对业务经办、基金管控、待遇发放等方面进行了自查工作，修订完善了经办风险管理、重大事项集体决策及风险处置预案及舆情应急处置等制度，有效推动了社保基金经办风险管理常态化、机制化。做好基金专项管理，对基金预决算编制、统计报表、审核、上报，做到常检查，积极配合基金专项审计检查，确保了基金安全和平稳运行。

配合全县改制工作，化解社会矛盾。根据鄂人社发〔2016〕35 号及保康县乡镇综合配套改革人员基本养老保险衔接工作实施方案，将 309 名乡改人员转入企业养老保险参保，对符合规定的 154 名退休人员补发“事企差”274 万元，2018 年 1 月后随当月养老金一起发放。2018 年 1 月将国有林场事业买断人员 40 人的养老保险转移到企业养老保险参保。

搞好机关事业单位养老保险缴费工资申报，征缴顺利移交税务。认定 2019 年 1 月全县机关事业单位

位共 280 家，缴费工资申报统一采用网上申报。认定在职人数 6443 人，缴费基数合计 395.32 万元，应收合计 1494.44 万元，其中应收基本养老金 1125.11 万元，应收职业年金 369.33 万元。2018 年 12 月 26 日，将认定数据移交税务，保证了从 2019 年 1 月起基本养老保险费交由税务部门征收。

（来源：中国劳动保障新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60447>

国际交流

日央行行长称老龄化社会也能实现经济增长

据日本共同社 1 月 18 日报道，在二十国集团(G20)财政和央行副手会议之前，日本央行和财务省 17 日于东京召开了以老龄化对经济和社会保障等的影响为主题的研讨会。日本央行行长黑田东彦发表演讲称，即使存在老龄化和人口减少的不利影响，“也可以通过资本积累和促进创新提升整体经济的增长率”。

担任 2019 年主席国的日本已宣布将老龄化社会的经济和金融问题作为 G20 财长和央行行长会议的讨论核心。

央行副行长雨宫正佳在研讨会伊始介绍称：“老龄化是 G20 各国共同面临的政策课题。”他指出“老龄化可能对未来经济活动造成负面影响，从这一点来说它是重要的风险因素”，强调了深化讨论的重要性。

参加研讨会的包括日本在内的各国学者及国际机构相关人士。与会者将通过介绍老龄化现状和比较各国制度等列举广泛论点，使其反映到今后的 G20 磋商中。

财政和央行副手会议于 17、18 两日在东京举行。

（来源：环球网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60432>

如何应对人口老龄化问题？新加坡或可以效仿

尽管新加坡人 MohsinKhan 在几个月内满 75 岁，但 MohsinKhan 仍在修理飞机液压部件。他的技能受到了他的雇主的青睐，由于他的视力略有恶化，该公司大约两年前投资了价值 1.1 万新元(约 8140 美元)的激光打标机，该机器使用大屏幕能够帮助员工在金属板上压印小字体数字。

大约 80% 的资金由新加坡政府补助金提供补贴，这是一项帮助公司老员工的政府计划之一。对于他的雇主航空航天部件工程服务(ACEServices)公司来说，该补助金有助于保留像 Khan 这样难以替代的工人。新加坡是亚洲最富有的国家之一，被视为政府应对老龄化问题的试验场。根据联合国数据显示，新加坡是仅次于韩国的全球人口老龄化第二快的国家。随着出生率下降和外国劳工受到限制，新加坡越来越依赖老年居民。

新加坡财政部长 HengSweeKeat 本周表示，新加坡政府需要应对人口老龄化问题，让老年工人能够长时间工作并保持工作效率。自 2016 年以来，新加坡有 650 多家公司接受了高达 30 万新元(约 22.1 万美元)的工作补助金，其他计划包括向老年员工提供工资补偿以及采用渐进式年龄管理措施的补助金。

在大多数国家，私营部门会积极留住他们需要的经验丰富的工人。世界银行首席经济学家菲利普奥基夫表示，尽管亚洲其他两个人口快速老龄化的国家，日本和韩国确实为老年工人提供补助和补贴，但新加坡政府在创新和长期规划方面享有盛誉，是一个非常具有借鉴意义的实验室。

与韩国和日本相比，新加坡的多元文化社会和相当大的外国劳动力使该国成为一个受到其他人关注的测试案例。其他专家表示，新加坡的优势还在于其规模小，财政方面可以尝试不同的激励措施。

新加坡公司的高级业务发展经理 RoyTan 说，由于人员流动率高，新加坡清洁打扫服务公司 LifeCleaningPte 正在寻找能够减轻工人身体负担的设备，其中大多数员工的年龄都在 50 到 70 岁之间。它用政府提供的补助金购买高端的清洁设备，配备摄像头和屏幕，这对于那些以前不得不爬上脚手架的老员工来说不那么危险。再者，一种骑乘式清洁器，员工可以边行驶边打扫，这意味着工人花在走路上的时间更少。

另一项投资是使用电池供电的推车来搬运重型垃圾箱。67 岁的员工 LeeThianKok 说，自从他几个月前开始工作以来，他已经能够提前几个小时完成任务。过去常常用双手推动垃圾箱，需要更多的时间才能完成工作。新加坡要求公司为退休年龄为 62 岁的员工并且符合条件的员工提供继续工作机会，直到他们工龄满 67 岁。另外，国际保险公司保诚保险等一些公司已经取消了新加坡员工的退休年龄上限，管理人员培训现在包括如何与员工进行对话，以及如何办好各种保险。

除了希望留住工人的政府计划和雇主提供的福利之外，许多老年人在退休后依然在寻找工作。新加坡经常被列为世界上生活成本最昂贵的国家，许多居民抱怨政府的退休储蓄计划没有提供足够的资金。新加坡政府的中央公积金可以让公民用其所分配到的资金来支付他们的退休金、医疗保健费用和住房费用，但是对低收入人士来说，在支付医疗费用和购买公共住房公寓之后，账户资金依然匮乏。

（来源：前瞻网作者）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/60458>

热问快答

陕西：西安市领养老保险的要确认资格了 App 完成认证

今年 1 月起，西安市开展 2019 年度领取养老保险待遇资格确认工作，需要进行资格确认的退休人员在手机 App 上就可完成认证操作。华商报记者采访了西安市养老保险经办处。

华商报：哪些人员属于这次认证人员范围？

西安市养老保险经办处：在西安市养老保险经办处及各区县经办中心、高新区、经开区、航天基地、国际港务区经办机构按月领取待遇的人员都需参加待遇领取资格认证。包括退休（退职）人员和领取省级财政补助的“两参”内退人员。

华商报：何时开始 App 认证？

西安市养老保险经办处：根据陕西省社会保障局《关于养老保险待遇领取人员资格认证工作有关问题的通知》（陕社保办发〔2018〕14 号）要求，西安市自 2018 年 6 月起开展城镇职工基本养老保险待遇领取人员资格认证工作。具体时间为：2018 年度资格认证时间为 2018 年 6 月 20 日至 2018 年 12 月 31 日，现延期至 2019 年 2 月 28 日。2019 年度资格认证时间为 2019 年 1 月 1 日至 2019 年 8 月 31 日。

华商报：如何使用手机 App 进行资格认证？

西安市养老保险经办处：关注“西安市养老保险经办处”微信公众号，进入“App 认证”，点击下载“陕西养老保险”App，或者进入手机“应用商店”搜索“陕西养老保险”，进行下载安装。然后进入软件页面按照提示进行注册登录，使用“我要认证”功能按照提示步骤完成资格认证。

针对没有智能手机或者不会使用手机的老年人，其亲友可以通过本人手机下载 App，使用“替亲友办理业务”功能为该人员进行认证。

华商报：哪种情况暂停发放？

西安市养老保险经办处：包括：家属主动申报死亡的人员；全民参保登记、异地资格认证、异地就医、联网监测、社会保障卡等人力资源社会保障数据库中标识为死亡、失踪、服刑的人员；国家人口库中标识为死亡的人员；公安部门户籍库中因死亡注销户籍的人员；法院判决宣告死亡的人员；民政部门殡葬信息中的火化人员；由医疗机构开具死亡证明的人员；公安、法院、司法部门掌握的服刑人员；经所在管理单位和街道（乡镇）、社区（村）人力资源社会保障服务平台等基层服务组织确认及上报的死亡人员；通过其他途径获取的丧失领取养老保险待遇资格的人员。

此外，对于 2019 年 2 月底前还未完成 2018 年度资格认证工作的个人，将于 2019 年 3 月份暂时停发其养老保险待遇。对于 2019 年 8 月底前未进行 2019 年度资格认证的个人，将于 2019 年 9 月暂时停发其养老保险待遇。对办理了待遇暂停手续的人员，若 3 个月内无人提出异议，办理待遇停发手续。对核实后发现仍然具备领取资格的，可以恢复和补发。

（来源：华商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/60410>

快乐生活

首届全国老年围棋赛暨中央国家机关和企业单位老年围棋赛在京举行

比赛由中国围棋协会、中国关心下一代工作委员会健康体育发展中心、中国小康建设研究会助老工作委员会主办，是让老年人共享改革发展成果，努力形成具有中国特色的老年工作发展新格局的一次尝试，也是对中央国家机关和企业单位老年围棋人口的初步摸底。

首届全国老年围棋赛暨中央国家机关和企业单位老年围棋赛 21 日在北京中国儿童中心落子。来自中央国家机关和企业单位的 28 支队伍的 116 名棋手参赛。

中国围棋协会主席林建超致辞并宣布比赛开幕。他表示，在老年人中推广中华优秀传统文化围棋，让围棋走进老年人的生活，是一个非常好的普及方式。开展老年人健康围棋、快乐围棋普及活动具有特别的意义。将来，中国围棋协会将与相关部门一道，在全国老年大学中开设围棋课，开展围棋文化知识培训和围棋技术培训。他指出，围棋与健康、老年人健康、脑健康、心理健康与平衡健康的关系，既是具有研究价值的科研课题，也具有非常重要的社会意义。

本次比赛以国家机关和企业为单位组队报名，要求参赛棋手须为单位在职人员或退休人员，不得聘请外援。棋手自然年龄须在 50 岁（含）以上，性别、水平不限。比赛报名踊跃，最年长的选手年龄 87 岁，最年轻的选手 50 岁。赛事为期两天，采用中国围棋协会审定的最新围棋竞赛规则。比赛采用个人积分编排赛，个人录取总成绩前 12 名，女子录取前 3 名，团体录取前 8 名。考虑到老年人的身体状况，本次赛事全程配备医疗救护，确保选手比赛期间身体健康。

此外，主办方在 22 日闭幕式前特别安排国手车轮战，常昊、王诤、邵炜刚等围棋国手将与本次比赛的参赛棋手充分互动，满足广大老年选手与国手过招的强烈愿望。

比赛由中国围棋协会、中国关心下一代工作委员会健康体育发展中心、中国小康建设研究会助老

工作委员会主办，是让老年人共享改革发展成果，努力形成具有中国特色的老年工作发展新格局的一次尝试，也是对中央国家机关和企业单位老年围棋人口的初步摸底。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/60435>

老年说法

浙江：海宁大力整治老年人保健品会销乱象

打着健康养生的旗号给老年人讲课、洗脑，借机把成本低廉的产品“包装”成能治百病的保健品高价推销、牟取暴利……提起老年人保健品会销，大家都不陌生。为了更好地净化老年人保健品市场环境，日前，海宁开展老年人保健品会销突击检查，仅长安一个镇就连续关停 3 家违法经营保健品店。

送小礼、开讲座、卖产品……老年人保健品会销的“套路”都是一样的。在位于海宁硖石街道沙浜干河街的兴然可喜安医疗器械有限公司，500 多平方米的大厅内，摆放着 10 多张床，不少人正睡在床上体验，还有不少老人在看公司宣传片。同样，在海宁袁花镇河西路上的 020 体验中心，店内摆放着 3 个全息能量养生桶，供市民免费体验。周边一居民说，现在天冷，来的人少了，之前有不少人来体验，听相关宣传介绍的。而在海宁长安镇的笑眯眯精准健康管理店，有老年人正在体验“高压电位治疗仪”。一位老婆婆说，自己每天都来听讲座，有小礼品拿，还可以体验他们的“高科技”产品。已经买了店里推荐的按摩贴片，可以按摩穴位、活络血脉，贴片没有固定贴位，身体哪里不舒服就贴哪里。

记者了解到，这些店的讲座安排也大同小异。讲座内容，一是“吓”，通过“专家”讲课或健康视频罗列老年人常见病的危害和带来的痛苦，二是“推”，针对这些常见病，推出各种保健品让老年人购买。其中，销售的“胶原蛋白肽”“破壁松花粉”等保健品，包装上没有 QS、OTC 等标识，也没有国食健字批号标识。

海宁市市场监管局相关执法人员拿出已扣押的保健品告诉记者，这些号称能治百病的“胶原蛋白肽”，其实就是一款固体饮料，仔细看配料和营养成分表，跟普通食品并无两样。其标价为 1380 元/盒，但实际进价仅为 400 元/盒，而标价 398 元/瓶的“破壁松花粉”，进价不到 100 元/瓶。执法人员还表示，调查过程中，商家无法出具供货商资质，无法提供进货凭证等材料，也未保留任何销售记录。

从 2019 年 1 月 8 日开始，市场监管总局、工业和信息化部、公安部等 13 个部门在全国范围内开展联合整治“保健”市场乱象百日行动，加大对“保健”市场重点行业、重点领域、重点行为的事中事后监管力度，依法严厉打击虚假宣传、虚假广告、制售假冒伪劣产品等扰乱市场秩序、欺诈消费者等各类违法行为。聚焦群众反映强烈的保健品会销行业欺诈与虚假宣传乱象，当前，海宁已出动执法人员 247 人次，检查保健行业商家 86 户，发现并指导整改问题 22 处，出具责令整改通知书 9 份，立案 12 件。接下去，还将持续加大对此类乱象专项整治力度。

海宁市场监管部门同时也提醒广大市民，保健品不等于药品，也不能替代药品。患病或身体不适，一定要到正规医疗机构就诊，遵医嘱服用药物。切莫有贪小心理，不要因为一些小恩小惠总去参与会销活动。如果怀疑商家虚假宣传，请保留宣传资料或宣传食品，并及时拨打 12345 进行投诉举报。

（来源：嘉兴日报）

根治“保健”市场乱象需社会共治

“保健”市场乱象严重危害民生，严重影响经济高质量发展，严重破坏社会和谐稳定。1月8日，国家市场监管总局联合多部门在京召开整治“保健”市场乱象百日行动电视电话会议，部署开展“百日行动”。据悉，本次“百日行动”从2019年1月8日开始，为期100天。市场监管总局、工业和信息化部、公安部、民政部、住房城乡建设部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、卫生健康委、广电总局、中医药局、药监局、网信办等13个部门将在全国范围内加大对“保健”市场重点行业、重点领域、重点行为的事中事后监管力度，依法严厉打击虚假宣传、虚假广告、制售假冒伪劣产品等扰乱市场秩序、欺诈消费者等各类违法行为。

近年来，随着公众日益增长的健康消费需求，“保健”市场犹如雨后春笋般快速发展，且在我国已形成一个巨大的产业，预计到2020年，中国将成为全球第二大健康营养品消费市场。

然而，在产业快速发展的同时，制假售假、假冒文号、非法添加、虚假宣传、夸大功效等问题屡见不鲜，屡禁不止，“保健”市场乱象广受社会诟病，成为影响整个行业持续健康发展的“毒瘤”，也严重危害了广大消费者的合法权益和身心健康。最近，引爆媒体圈的“权健事件”即是一个缩影。

为促进行业规范运行、良性发展，维护公众健康权益，近年来，国家相关部门一直在不断发力，《食品安全法》《广告法》的修订实施，《保健食品注册与备案管理办法》的发布，我国对保健食品的管理愈加详尽科学，惩戒措施也更为严厉。《食品安全法》规定，任何食品均应符合安全标准，不得使用来源不明的食材或不符合标准的添加剂。根据《广告法》，保健食品广告不得含有表示功效、安全性的断言或者保证；涉及疾病预防、治疗功能；声称或者暗示广告商品为保障健康所必需；与药品、其他保健食品进行比较等内容。违规者不仅应受到《食品安全法》规定的十五万元以下罚款的处罚，还可能受到《广告法》规定的二十万元以上一百万元以下的罚款，更可能受到刑法的惩戒。

尽管如此，依然有部分商家我行我素，置法律法规于不顾。净化“保健”市场，保护消费者合法权益，迫在眉睫。目前，按照天津市委、市政府的统一部署，天津市市场监管委会同10部门已率先开展了为期3个月的集中打击清理整顿“保健”市场乱象专项整治行动，也希望各地以整治“保健”市场乱象百日行动为契机，对“保健”市场来一次严厉的清理整顿，还“保健”市场一片蓝天，给消费者营造一个健康的“保健”环境。

当然，“保健”市场乱象治理是一个大问题，不能单靠政府部门，要有社会治理理念和意识，必须走社会共治的道路。

首先，必须高悬法律之剑，让法律法规执行落实到位，让良法得到充分善治。对违法违规、虚假宣传的营销机构、个人，必须依法立案查处，顶格处罚，提高违法违规成本。

其次，加强治理，对相关机构进行征信管理，建立社会信用档案。把在“保健”市场领域有重大违规营销行为的举办者、品种纳入监管“黑名单”，增加巡查频次和密度，畅通群众举报渠道；同时，加强与公安机关的联系沟通，通过大数据方法，建立违法违规营销精准识别和联合惩戒机制；改变单一管理模式，严防管理漏洞。严格执行《保健食品注册与备案管理办法》要求的“建立注册与备案相结合的管理模式”的规定；及时曝光违法违规保健食品及其营销活动，遏制保健食品营销乱象。

第三，尽快出台明确的行业规范和标准。既要提高行业准入标准，又要有明确的“退出”机制和严格的处罚制度。还要做好相关的科普教育工作，提高消费者识假、辨假、拒假能力和科学保健、科学治疗意识，从消费终端倒逼假冒伪劣产品退出市场。

（来源：中国医药报）

老人死于旅居养老的背后：行业草莽发展，缺乏监管

本是一场寻常的周边游，80 岁的毕绍刚却意外死于途中。

这是一场大概率可以避免的事故，但 200 多人的老年旅行团，却没有一位专业医护人员陪同。在毕绍刚被馒头噎住以后，宣称接受过统一急救培训的工作人员采取的不是通用“海姆立克”法冲击腹部，而是不断地掐其人中和虎口。

近日，财新《特稿|死在旅居养老路上的老人》调查报道了事件始末。

据财新报道，毕绍刚和耿玉梅夫妇参加的是汉唐华盛的旅居养老项目。

旅居养老一般指老人们在不同季节，辗转多个地方，一边旅游一边养老。与普通旅游的走马观花、行色匆匆不同，选择“旅居养老”的老人一般会在一个地方住上十天半个月甚至数月，慢游细品，以达到既健康养生、又开阔视野的目的。

发现，“旅居养老骗局”早就是“旅居养老”的首要搜索关键词，曾被媒体集中曝光，对怀抱游山玩水美好老年生活憧憬的人来说，养老还是被骗棺材本或许只有一线之隔。

近两年来，在养老被列为朝阳产业之后，旅居养老的入局者有传统旅行社、传统养老康复机构、平台型创业者等，整个产业处于早期混沌阶段，相关产品尤其是针对老人的服务配套，缺乏统一的标准和监管。

养老骗局早已有之，会员高返利要警惕

旅居养老的概念最初由中国老年学会副秘书长程勇提出，是“候鸟式养老”和“度假式养老”的融合体。

前者简单举个例子就是，老人冬天到暖和的南方生活，夏天又到凉爽的北方生活，后者则是老人到环境良好的度假地常住的一种养老方式。

四五年前，“候鸟式养老”概念风行，这两年“旅居养老”逐渐替代“候鸟式养老”成为行业热词。

在对比了各类旅居养老机构后，我们发现，从宣传力度和关注度来看，汉唐华盛算是国内头部的旅居养老公司。其官网显示，汉唐华盛成立于 2011 年，是国际化的养生旅居养老专业运营服务商。

据财新《特稿|死在旅居养老路上的老人》，汉唐华盛对老人们承诺缴纳 10 万及以上费用成为会员后，每年返还 10% 的利息收入，会费也可用于抵扣公司服务，包括旅游和养老院开支，如果没有产生消费，三年后可全额退款。

会员可优先获得汉唐华盛在北京怀柔自有产权的养老院床位，每人每月只要 1500 元，低于公立养老院，汉唐华盛还承诺提供七项专享养生项目，包括不定期组织会员外出旅游。

毕绍刚和耿玉梅先后共交了 20 万元，出事后收到 2018 年的返利和退还的会员费，但他们始终未能入住汉唐华盛承诺的怀柔养老基地，除不定期旅游外的六项养生项目无一兑现。

汉唐华盛副总裁王刘芳对财新记者承认，怀柔养老基地因为存在“超建”问题已经停工，汉唐华盛将不再自己投资建养老院，走轻资产路线，因为国家政策要求，现在也不做会员制养老了。

据汉唐华盛官网宣传，其会员数达数十万之众，那此前签约的会员如何处置？而承诺的养生项目实行情况又如何？

致电汉唐华盛负责人，对方明确表示不接受采访。现在百度“旅居养老”，汉唐华盛依然在搜索结果第一页。

实际上，收取会员费，承诺高额返利和退费，以及不定期旅游的模式，早在几年前“候鸟式养老”盛行之时就已经出现，汉唐华盛的会员制不过是延续此前的模式。

但是“吸纳资金和承诺还本付息”有非法集资的嫌疑，极易触碰法律高压线，彼时媒体就报道了多桩相关骗局。

2015 年，央视《焦点访谈》播出了《“包治百病”的养老院》，曝光了位于北京延庆的大仁健康养

老服务中心。

大仁健康的模式主要是宣传人员到小区派发传单，通过宣传“5 天 4 夜候鸟式养生养老”，只用交几十块钱车费，吃住都免费，免费体检等，把数百名心动的老人接去养老院体验。

在养老院，老人们会享受高配置的硬件房间和殷勤周到的服务，养生课程、免费的产品、饮食调理方案、身体状况记录等，临走前工作人员开始向老人推荐会员卡，办卡就可以入住养老院长期享受这些服务，还等到北京、宜兴、青岛、海南的养老基地享受候鸟式养生。会员卡从普通卡到金卡，从 10 万到 30 万不等。

但是大仁健康的服务水平在老人成为会员后来了个 180 度大转弯，居住条件变差，免费项目变为收费项目，收费项目比体验时涨价。

据北京晚报报道，北京的冯阿姨被要求每天按照自己的“营养配方系统”吃生食，但她发现特定生食内容与其他老人并不相同，“按照每个人不同的生辰，按照不同卦象去吃。”

发现上当以后，多名老人将大仁健康养老服务中心告上法庭，但都因大仁中心向延庆县民政局递交了“大仁健康养老服务中心筹备清算申请”，资金账面为“0”，没有可执行财产而无法推进。

一旦旅居养老、候鸟式养老涉及到会员制，需要缴纳巨额会费和承诺高额返利还还本的，都要警惕！

养老产业的蓝海下，旅居养老草莽发展

旅居养老乱象暴露的是行业发展初期缺乏统一规范和监管的问题。

2016 年，国务院办公厅印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，指出养老产业是发展潜力巨大的朝阳产业。这几年，从候鸟式养老到旅居养老，都是养老产业的投资重点。

发现，目前国内旅居养老的玩家主要分为四类。最多的是拥有自有产权的各类康养基地、养老院等，康养机构手握重资产，凭借原有客源沉淀往往最易打通产业链。

从举办了三届的 G100 中国旅居养老合作会议可以看出，它的主要成员大多是养老集团、康养基地、老年公寓等，用旅居业务寻求新的增长点。

如浙江逸和源，这家成立于 2009 年的公司拥有 5 家连锁养老机构和 1 家康复医院，近两年开始将旅居乐老作为主要经营业态之一，筹建了逸和源千岛湖旅居总部基地。

此外，还有一些并非养老行业的物业相关机构，也想要在旅居养老上分一杯羹。

一家名为蓝旗旅居的网站首页展示了各地项目，我们随意点开其中一个，看到的项目说明更像是房地产介绍。如：70 年产权精装修住宅，无敌景观阳台；每份产品，拥有该套房源 1/5 产权，每份产品享有平均每年 56 天免费入住；5 年后，2/3 以上共有人同意销售房屋，销售成功后按共有权比例分红。

很明显，蓝旗旅居是以“旅居”为名，行房产投资之实，其定位为中国度假屋整合运营商，宣传语是“一边度假，一边养老，一边赚钱”。只是蓝旗旅居的更新似乎还停留在 2016 年，电话也无人接听。

资产端外，旅居养老的玩家还有资源整合方，他们是传统旅行社和新入局的创业者。

传统旅行社开辟新的旅居养老产品，比如成都神州国旅这样的老牌旅行社，就新创了品牌久久旅居，专门为中老年人服务，他们或在原有产品上做针对性改良，或开发新的旅游线路。

也有创业者瞄准了这片蓝海，一个新的创业项目星悦旅居今年 1 月在重庆宣布启动，开始全国招商，关键介绍是“整合社会各界资源、联通异地养老机构”。

作为资源整合方，也就是渠道，无论是旅行社还是创业公司，都在大力发展线下门店，在接触中老年客流方面，线下效果优势明显。

反之，在线上浏览的旅居产品都十分粗糙，远没有一些 OTA 页面的五花八门，功能繁多。

一些旅居网干脆就是酒店和养老基地的预定页面，比如候鸟养生旅居网、走遍天下旅居养老网，谈何旅居养老服务。

另外从网上看，旅居养老产品跟普通的旅游产品比起来，性价比颇高，半个月到一个月的产品总

价在 1500-3800 元，平均每天 100 多出头，但是单单把人拉到一个外地养老院去住着，是否就是旅居养老呢？

中国已经是世界上老年人口最多的国家，国家统计局数据，截至 2017 年底，60 周岁及以上人口 2.4 亿，占总人口的 17.3%，而国际老龄化社会的标准是 10%，中国老年人口比例严重超标。

老年人增多的背后，是我国养老机构的床位数远小于实际所需，那位死于旅居途中的老人正是看中了每月 1500 元的床位费才成为汉唐华盛的会员。

而近几年，各地康养小镇拔地而起，在特色小镇发展中堪称一枝独秀，发展特色康养小镇甚至被写入了十九大文件。根据中国社科院 2016 年发布的《中国养老产业发展白皮书》，预计到 2030 年中国养老产业市场可达 13 万亿元。

综合来看，我国的养老产业是一片蓝海，各种养老资源也都纷纷启动，但却尚无真正成熟的模式。

而旅居养老更是处于草莽阶段，鱼龙混杂，跟地产、医疗康复体系该如何整合还是个问号，统一标准和监管更是需要探索。但无论如何，康养企业因想赚快钱而降低从业人员素质，松懈对老年客户的关照，酿成事故，都是行业的地雷。

（来源：凤凰网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60421>

政府购买服务

青海：政府购买居家和社区养老服务承接主体公开招标公告

采购代理机构：青海赫铭工程项目管理有限公司受循化撒拉族自治县民政局委托，拟对政府购买居家和社区养老服务承接主体项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位：循化撒拉族自治县财政局联系电话：0972-8816178

公告期限：自青海政府采购网发布之日起 5 个工作日；公告内容以青海政府采购网发布的为准公告发布媒体等。

公开招标

具体内容详见《招标文件》（下载招标文件）

采购代理机构：青海赫铭工程项目管理有限公司

2019 年 1 月 21 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60446>

北京市民政局（事业）福利养老服务管理平台-综合福利津贴管理等功能改造 项目公开招标公告

北京汇诚金桥国际招标有限公司受北京市民政局（事业）委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对福利养老服务管理平台-综合福利津贴管理等功能改造项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：福利养老服务管理平台-综合福利津贴管理等功能改造项目

项目编号：XM-0000017202181221126

项目联系方式：

项目联系人：钱仁刚、李昶悦

项目联系电话：65173825、65244483

采购单位联系方式：

采购单位：北京市民政局（事业）

地址：北京市朝阳区工体东路 20 号

联系方式：65395739

代理机构联系方式：

代理机构：北京汇诚金桥国际招标有限公司

代理机构联系人：钱仁刚、李昶悦，65173825、65244483、65951037（传真）

代理机构地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

采购项目名称：福利养老服务管理平台-综合福利津贴管理等功能改造项目

数量：1 项

简要规格描述或项目基本情况概况介绍：在满足可靠性、易用性、安全性等功能要求的条件下对现有系统进行功能改造，其中养老服务综合补贴津贴管理系统需建设 16 个子系统，养老设施普查系统需建设 6 个子系统和 1 个普查结果 GIS 可视化系统，并进行数据共享对接，以及相关人员的培训，并于项目签订合同 9 个月内完成开发并部署上线，上线试运行 1 个月后进行终验。（详见招标文件）

其余详见附件。

二、投标人的资格要求：

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的规定：1）具有独立承担民事责任的能力；2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6）法律、行政法规规定的其他条件。2、投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。3、其他要求：1）不属于《关于做好事业单位政府购买服务改革工作的实施意见》（京财综[2017]2059 号）文件规定的公益一类事业单位；4、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：625.5 万元（人民币）

时间：2019 年 01 月 22 日 09:00 至 2019 年 01 月 29 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层（地铁 2 号线、6 号线，朝阳门站 H 口出，向南 200 米）

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买或邮寄购买。文件售价每本人民币 500 元（含电子版），售后不退。若邮购，须加付 EMS 费 50 元人民币。

四、投标截止时间：2019 年 02 月 13 日 10:00

五、开标时间：2019 年 02 月 13 日 10:00

六、开标地点：

北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层会议室（地铁 2 号线、6 号线，朝阳门站 H 口出，向南 200 米）

七、其它补充事宜

项目编号：BJJQ-2019-011

面向企业类型：非专门面向中小企业

标书款银行账号：邮寄购买招标文件的，请按下述地址汇款，汇款单上应注明汇款用途、所购招标文件编号，然后将汇款单复印件、购买单位名称、详细通讯地址、电话、传真及联系人传真给我公司，我公司收到传真后将尽快以 EMS 方式将招标文件邮寄给贵方。

收款单位：北京汇诚金桥国际招标有限公司

开户行：中国农业银行北京朝阳门支行

银行账号：11191701040002067

开户行行号：103100019176

评分方法和标准：综合评分法

凡购买招标文件的投标人，须提供以下资料文件：

1、有效的营业执照或法人证书等证明文件（复印件加盖投标人公章），以自然人身份投标的携带自然人的身份证明（复印件）；

2、法人授权委托书（原件）；

3、被授权人身份证（复印件加盖投标人公章）；

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）以及北京汇诚金桥国际招标有限公司网站（<http://www.hcjq.net/>）发布，公告期限为 5 个工作日。

其余未尽事宜详见附件。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

1、政府采购促进中小企业发展

2、政府采购支持监狱企业发展

3、政府采购促进残疾人就业

4、政府采购信用担保

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60465>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；

促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达